

Baroul București
Comisia de Cenzori

Raportul Cenzorilor Baroului București
pentru perioada 01.01.2020 – 31.12.2020

I. Introducere:

Subsemnatele, av. Cornelia Lalu, av. Aura-Speranta Ungureanu, av. dr. Anca Sorina Popescu Cruceru, cenzori ai Baroului București, în conformitate cu Hotărârea 34 a Baroului București din 5 noiembrie 2019¹, prezentăm Raportul anual al cenzorilor privind execuția bugetară aferentă perioadei 01.01.2020-31.12.2020.

În analiza sa, Comisia a avut în vedere Bugetul de venituri și cheltuieli pentru anul 2020, bilanțul la 31.12.2020, balanța de verificare la 31 decembrie 2020, Registrul de casă (curatori, oficii, Barou) pentru lunile ianuarie - decembrie 2020, Documente ce atestă rulajele prin banca (BCR - cont principal, Banca Transilvania, Garanti Bank, Libra Bank), Balanțele de verificare pentru lunile ianuarie -decembrie 2020, Ștate de plată personal și consilieri pe lunile ianuarie –decembrie 2020, situații publice SAJ.

Mentionam ca a existat o solicitare din partea colegei cenzor Aura Speranta Ungureanu, catre conducerea Baroului Bucuresti de a pune la dispozitia comisiei de cenzori in format electronic, a balantei detaliate si a fiselor de cont aferente, precum si borderourile cu platile aferente avocatilor. Solicitarea a primit raspuns negativ din partea consiliului Baroului Bucuresti.

În luna aprilie 2020, având în vedere starea de urgență, s-a mai făcut o solicitare privind comunicarea documentelor în format electronic, în condițiile în care toate ședințele Consiliului Baroului București s-au ținut exclusiv on line, consiliul refuzând comunicarea către comisia de cenzori a datelor în format electronic.

În situația dată, comisia de cenzori a ținut ședințele și a examinat, prin sondaj, registrele conținând documentele financiar-contabile (zeci de volume – minim 8 bibliorafuri lunar) prin prezență fizică.

Mentionam ca incepand din 17.03.2020, activitatea Baroului Bucuresti s-a desfasurat in conditii de pandemie SarsCov 2.

¹ http://www.unbr.ro/wp-content/uploads/2018/05/Hotarare-Consiliu-263-2017_aprobare-Regulament-cenzori-UNBR_comunicata.pdf

Analizând situația financiară a Baroului București pe perioada 1 ianuarie – 31 decembrie 2020 rezultă următoarele:

La capitolul „**VENITURI**” s-a realizat suma de **7.041.593 lei**, după cum urmează:

lei

1) Venituri din cotizațiile membrilor	4.235.863
2) Venituri din taxe Barou	988.909
3) Venituri din taxe de înscriere în Barou, menținere pe tablou, înscriere ca avocați incompatibili	456.101
4) Venituri din dobânzi bancare	722.670
5) Venituri din donații, sponsorizări (fondul FUIA)	92.023
6) Alte venituri (contribuții C.A.Av. și Filiala Buc. la reparații și regia clădirii B.B., cota 2% din oficii, amenzi CD)	491.027
7) Venituri din activități economice	55.000

La capitolul „**CHELTUIELI**” s-a înregistrat suma de **7.433.881 lei**, după cum urmează:

1.	Cheltuieli privind materiale consumabile (papetarie-biro, curățenie, diverse consumabile, combustibil auto)	178.601
2.	Cheltuieli cu ob. inv., componente IT, licențe soft, informatizare	194.305
3.	Cheltuieli cu bibliotecă (achiziții și restaurări cărți)	23.362
4.	Cheltuieli cu energia, apă și utilități	399.277
5.	Cheltuieli cu modernizarea, reparațiile și investițiile în sediul Baroului	42.795

6.	Cheltuieli cu primele de asigurare	9.587
7.	Cheltuieli cu onorariile pentru susținerea intereselor Baroului în diferite litigii si alte onorarii	129.792
8.	Cheltuieli cu protocol, comunicare si publicitate profesionala	21.650
9.	Cheltuieli cu organizarea <i>Adunarii Generale a Avocatilor</i>	163.818
10.	Cheltuieli cu organizarea de evenimente: (<i>Ziua Avocatului, Ziua Baroului, Balul Stagiatorilor, Pomul de Craciun, Conferinte</i>)	215.141
11.	Cheltuieli cu participarea la evenimente internationale (<i>transport, cazare</i>)	18.261
12.	Cheltuieli cu participarea la Congresul si Consiliile UNBR	-
13.	Cheltuieli cu serv. de posta, telecomunicatii, sms, site Barou	94.083
14.	Cheltuieli cu serviciile bancare si comisioane aferente tranzactiilor cu titluri de stat	67.137
15.	Cheltuieli cu alte materiale si prestări servicii diverse (<i>din care 149.090 lei – masti, manusi, serv. dezinsectie Covid-19</i>)	196.557
16.	Cheltuieli cu alte impozite și diverse taxe admin. locala	121.816
17.	Cheltuieli cu salarii personal si indemnizatii Consiliu	4.827.328
18.	Cheltuieli cu tichetele de masa	184.470
19.	Cheltuieli privind contribuția unității la asig. protectiei sociale	110.734
20.	Cotizații si taxe participare la organisme internaționale	14.636
21.	Cheltuieli cu insertia tinerilor avocati si pregatirea profesionala	102.500
22.	Cheltuieli cu implicarea în proiecte cu societatea civila si sume la dispozitia Decanului	10.720

23.	Cheltuieli de exploatare privind amortizările	170.111
24.	Cheltuieli cu organizarea si functionarea structurilor juridictionale si administrative	55.000
25.	Ajutoare acordate din fondul FUIA	82.200

Făcând diferența dintre veniturile totale realizate de 7.041.593 lei și cheltuielile efectuate de 7.433.881 lei rezultă că în această perioadă s-a cheltuit cu **392.288 lei** mai mult, ceea ce **reprezintă deficitul exercitiului pe anul 2020**.

Se constata ca desi cheltuielile au scazut cu 358.939 lei fata de anul 2019 (7.792.820 in 2019 fata de 7.433.881 lei in 2020) s-a inregistrat totusi deficit datorita scaderii substantiale a veniturilor fata de anul 2019 cu 1.320.632 lei (8.362.225 in 2019 fata de 7.041.593 lei in 2020).

La 31 decembrie 2020, Baroul Bucuresti dispune de o rezerva in suma de 18.758.922 lei din care suma de 14.852.109 lei o reprezinta investitii financiare in titluri de stat, suma de 1.944.827 lei in depozite bancare la termen si suma de 1.961.986 lei se afla in conturi curente la banci si numerar in casierie.

Neexistand o abordare trimestriala in construirea bugetului, Comisia a utilizat metoda proportionalitatii intre unitatea de timp si alocarile bugetare, **asumand faptul ca in mod ciclic anumite categorii de venituri si cheltuieli au ponderi insemnate in anumite perioade ale anului. Cu titlu exemplificativ membrii Baroului isi platesc taxele in prima parte a anului, anumite cheltuieli au o pondere mai mare in timpul sezonului rece.**

Pornind de la aceste premise executia bugetara se prezinta dupa cum urmeaza:

DENUMIREA INDICATORILOR	Prevederi pe anul 2020	Realizari pe anul 2020	Observatii
I. VENITURI:	9.210.000	7.041.593	
1. Venituri din cotizatiile membrilor	5.520.000	4.235.863	

(8.950 def.+ 664 stg.)			
2. Venituri din taxe secretariat Barou	1.600.000	988.909	
3. Venituri din taxe de inscriere in Barou, mentinere pe tablou, inscriere ca av. incompatibili	1.100.000	456.101	
4. Venituri din dobânzi bancare	430.000	722.670	
5. Venituri din sponsorizari, donații (Fondul FUIA)	220.000	92.023	
6. Alte venituri (contributii C.A.Av. si Fil. Buc. la reparatii si regia cladirii B.B.,cota 2% din oficii, amenzi CD)	550.000	491.027	
7. Venituri din activitati economice	60.000	55.000	
II. CHELTUIELI:	6.975.000	7.433.881	
1. Cheltuieli privind materialele consumabile (papetarie-birotica, curatenie, diverse consumabile)	150.000	178.601	depasire
2. Cheltuieli cu ob. inv., componente IT, licente soft, informatizare	100.000	19.305	depasire
3. Cheltuieli cu biblioteca (achizitii si restaurari carti)	40.000	23.362	
4. Cheltuieli cu energia, apa și utilitati	430.000	399.277	
5. Cheltuieli cu modernizarea, reparatiile si investitiile in sediul	50.000	42.795	

Baroului, pentru identificare spatii / edificare imobile			
6. Cheltuieli cu primele de asigurare	10.000	9.587	
7. Cheltuieli cu onorariile pentru susținerea intereselor Baroului în diferite litigii si alte onorarii	150.000	129.792	
8. Cheltuieli cu protocol, comunicare si publicitate profesionala	130.000	21.650	
9. Cheltuieli cu organizarea Adunarii Generale a Avocatilor	540.000	163.818	
10. Cheltuieli cu organizarea de evenimente : (Ziua Avocatului, Ziua Baroului, Balul Stagiabilor, Pomul de Craciun, etc.)	750.000	215.141	
11. Cheltuieli cu participarea la evenimente internationale (transport, cazare, etc.)	50.000	18.261	
12. Cheltuieli cu participarea la Congresul si Consiliile UNBR	70.000	-	
13. Cheltuieli cu serv. de telecomunicatii si postale	70.000	94.083	
14. Cheltuieli cu serviciile bancare si comisioanelor aferente tranzactiilor cu		67.137	

titluri de stat	140.000		
15. Cheltuieli cu alte materiale si prestări servicii diverse	50.000	196.557	depasire
16. Cheltuieli cu alte impozite catre stat și diverse taxe	90.000	121.816	depasire
17. Cheltuieli cu salarii personal si indemnizatii consilieri	4.900.000	4.827.328	
18. Cheltuieli cu tichetele de masa	180.000	184.470	
19. Cheltuieli privind contribuția unității la asig. protectiei sociale	110.000	110.734	
20. Cotizații si taxe participare la organisme internaționale	25.000	14.636	
21. Cheltuieli cu insertia tinerilor avocati si pregatirea profesionala	235.000	102.500	
22. Cheltuieli cu implicarea in proiecte cu societatea civila si sume la dispozitia Decanului	30.000	10.720	
23. Cheltuieli de exploatare privind amortizările	145.000	170.111	depasire
24. Cheltuieli cu organizarea si functionarea structurilor juridictionale si administrative	90.000	55.000	

25. Cheltuieli aferente schimbului de experienta intre BB si barourile partenere cu privire la avocatii stagieri	-	-	
26. Ajutoare acordate din Fondul FUIA	-	82.200	

Explicațiile cu privire la exercițiul financiar 2020 (depășiri) urmează a fi oferite în cadrul Adunării generale de către Consiliul Baroului București.

La capitolul venituri, Comisia constata ca fata de prevederile estimate pentru anul 2020 (9.210.000 lei), aferente perioadei analizate, s-a înregistrat o scădere la 7.041.593 lei, respectiv cu suma de 2.168.407 lei.

La capitolul Cheltuieli, Comisia constata ca fata de prevederile estimate (8.535.000 lei), aferente perioadei analizate, s-a înregistrat o scădere cu suma de 7.433.881 lei, respectiv cu suma de 1.101.119 lei.

Din cercetarea prin sondaj a documentelor financiare primare, Comisia constata:

- că în dosarele ce conțin documentele contabile filele nu sunt numerotate. Comisia reia **recomandarea** atât a numerotării, cât a opisării fiecărui volum (zeci de volume de documente financiar-contabile lunar), **Comisia de cenzori neputand face trimiteri/referiri la anumite file si dosare**
- inexistenta unor decizii sau ordine de deplasare pentru deplasări la evenimente cat si prezenta la acel moment al persoanei delegate de Baroul Bucuresti. De asemenea, nu exista un feed-back sau memorandum care sa ateste **beneficiul pentru profesia de avocat a respectivei reprezentari**, Comisia de cenzori **recomandand** intocmirea acestei documentatii. Comisia nu face referiri la cheltuielile privind deplasarea decanului, care este reprezentantul de drept al avocailor din Baroul Bucuresti.
- La aproape toate punctele bugetare cu titlu de cheltuieli s-au înregistrat valori realizate mai mici decât cele prognozate, cu excepția punctelor 1, 2, 15, 16 și 23. In acest sens, Comisia apreciaza ca s-ar fi impus rectificari/relocări bugetare, neputandu-se face miscari de fonduri dintr-o alocare bugetara in alta. Comisia de cenzori **recomanda** ca pentru anul 2021 sa se realizeze, cu consultarea prealabila

- a Comisiei de cenzori, in masura in care se iveste o situatie similara, operatiunile de realocare sau rectificare bugetara.
- In privinta punctului 2 *Cheltuieli cu ob.inv., componente IT, licente soft, informatizare*, in quantum realizat de 194.305 lei fata de prognozat 100.000 lei, desi Comisia de cenzori a solicitat explicatii departamentului contabilitate pentru acesta depasire, i s-au prezentat cheltuieli numai in quantum de 35.457,96 lei, reprezentand 6 buc desktop, un copiator, 2 imprimante carduri si un termometru.
 - In privinta punctului 9 *Cheltuieli cu organizarea Adunării generale*, desfășurată pe data de 27 februarie 2020 la Sala Palatului, cât și a Adunării electiv pentru alegerea delegaților la Congres, deși este înregistrată o valoarea cheltuită efectiv (de 163.818 lei) mai mică decât cea prognozată prin buget, **cheltuiala pare exagerat de mare pentru aceste două evenimente**. Menționăm că Filiala București - Ilfov a CAA a suportat prin document financiar separat suma de aproximativ 7.000 euro din chiria Sălii Palatului pentru aceeași zi și ore de convocare și desfășurare a Adunărilor generale.
 - În ceea ce privește chestiunea contractului 037/29.09.2017, încheiat de SC LION HOUSE MEDIA SRL și Baroul București, în luna martie 2020, în fața Consiliului s-a promis Comisiei de cenzori lămurirea unor aspecte privind transferarea drepturilor și obligațiilor între SC LION HOUSE MEDIA SRL și SC LEGAL MARKETING MEDIA SRL, existând mai multe acte adiționale de prestări servicii din partea lui LEGAL MARKETING MEDIA SRL. Există în continuare o confuzie între drepturile și obligațiile LION HOUSE MEDIA SRL și plățile efectuate către LEGAL MARKETING MEDIA SRL, precum și asupra modului de tranferare a drepturilor și obligațiilor între cele două societăți. Comisia arata insa ca nu exista pana in momentul controlului, un raport din partea consiliului Baroului Bucuresti care sa arate conditiile in care prestatorul de servicii si-a indeplinit obligatiile (productia clipului, difuzarea si tempoul/cadenta difuzarii) potrivit contractului.
 - **Comisia de cenzori apreciaza sa fie instituita ca regula generala decontarea actelor financiare cu atasarea hotararii de aprobare a evenimentului respectiv.**
 - Comisia de cenzori a constatat că, urmare a adreselor înaintate Consiliului de administrație al Filialei București si Ilfov al CAA și a discuțiilor cu Decanul Baroului București, in luna decembrie 2020 a fost încheiat un protocol între

Baroul București și Filiala CAA, prin care s-a rezolvat situația total inedită în ceea ce privește casieria filialei, în care angajații filialei au încasat taxe ale avocaților către Baroul București, în absența oricărei forme contractuale și a oricărei remunerații pentru această activitate. La sfârșitul anului 2020 nu s-a identificat vreo plată remunerativă a celor 3 angajate ale filialei pentru serviciile de casierie prestate în favoarea Baroului București. Din punctul de vedere al Comisiei de cenzori, starea de fapt nu și-a găsit o rezolvare efectivă, întrucât **casierile**, desfășurând o activitate de gestiune (încasare sume, eliberare chitanțe și transmitere către Baroul București de sume de bani), din punct de vedere legal, **trebuie să aibă un raport contractual obligatoriu, cu o remunerație corespunzătoare.**

- În privința organigramei Baroului București, se constată că aceasta conține în total 56 posturi plus unul de grefier Comisia de disciplină (și care ocupă, concomitent, și un post de referent la SAJ), din care: 6 financiar contabil (2 referenți), 9 Resurse umane (5 referenți), 11 Secretariat Cămară (8 referenți), 18 Administrativ, 7 SAJ (6 referenți), 5 posturi IT (2 referenți). Comisia de cenzori remarcă numărul mare de referenți (23 din 56 angajați, respectiv circa 41 %) și apreciază că necesară o individualizare sporită a posturilor și atribuțiilor raportate la situația de fapt precum și la natura și volumul activității concret desfășurate de fiecare angajat.
- De asemenea în ceea ce privește angajarea unor colaboratori avocați (atât cei care reprezintă Baroul în fața instanțelor, cât și cei ce reprezintă Baroul în procedurile administrativ-jurisdicționale interne) nu a existat o procedură de selecție a acestora transparentă). Nu există în documentele puse la dispoziție niciun fel de documente- fișe de lucru care să reflecte prestația avocatului în cauza respectivă pentru onorariile plătite în temeiul contractelor de asistență juridică. Cuantumul onorariilor variază în funcție de avocat, netinând cont nici de dificultatea cauzei, nici de activitatea prestată de avocat în fața instanței ori a Comisiei de disciplină.
- Din balanța de verificare, se constată că în perioada 01.01.2020- 31.12.2020, **s-au încasat pentru asistența judiciară (SAJ)** suma de 16.807.639,50 lei. Pe lângă această sumă, există, la 01.01.2020, și o sumă în sold creditor din 2019 în cuantum de 6.815.438,36 lei (sume neridicate de către avocați). Pe aceeași perioadă, s-au reținut, din suma de 16.807.639,50 lei cota de 2% reținută de Baroul București, respectiv suma de 336.044 lei. Aplicând procentul de 2% la valoarea consemnată

în fișa contului de 2% din oficiu (subcont 7399.01), Comisiei de cenzori îi rezulta o valoare de 16.802.200 lei, deci o diferență de 5.439,5 lei, asupra căreia Comisia de cenzori a solicitat explicații serviciului contabilitate, care nu au prezentat până la finalizarea raportului comisiei.

- Comisia de cenzori, având în vedere contractul încheiat în luna decembrie 2019 privind repartizarea aleatorie în sistem informatic a cauzelor pendente de SAJ, precum și existența unui contract de mentenanță cu furnizorul soft-ului (de circa 14.000 lei anual) **recomandă** analizarea, pe baze obiective și realiste, a necesarului de angajați din acest serviciu.

Astfel, se **recomanda** de către Comisia de cenzori ca atât coordonatorul SAJ, cât și numărul mare de referenți atribuiți în prezent (6) ar trebui să aibă activitatea redusă la cel puțin jumătate, având în vedere beneficiile digitalizării activității SAJ.

- Pentru Serviciul de asistență juridică există, de trei ani, încheiate contracte lunare de asistență juridică cu o colegă avocat, având ca obiect consultații juridice, activitatea concretă prestată fiind coordonarea SAJ. Comisia de cenzori apreciază că ar trebui indicate contractual, din partea ambelor părți, atât a Baroului București, cât și a prestatorului, obiective și atribuții precise privind desfășurarea activității. De asemenea, nu există rapoarte de activitate lunare cu privire la activitatea desfășurată de coordonatorul-avocat al acestui serviciu.

- Având în vedere numărul avocaților înscrși la SAJ (circa 1100) și comparând cu suma totală încasată pentru anul 2020, de 16.807.639,5 lei, revine o medie anuală de încasări per avocat de 15.279 lei (1.273 lei lunar, ca medie). Cu toate acestea, conform evidenței SAJ (cu caracter public – Ordonare avocați SAJ), sunt avocați care au încasări, de peste 29.000 lei, în comparație cu majoritatea avocaților, cu încasări sub media rezultată (cateva sute de lei). Marea majoritate a avocaților (circa 85 %) au încasări sub media calculată (circa 1.270 lei lunar), iar unui grup restrâns îi revin per total anual circa 6.900.000 lei (peste 1.300.000 euro anual) din totalul încasărilor SAJ, respectiv 40% din total revine unui procent de circa 15% dintre avocații înscrși la SAJ și 60 % revine procentului majoritar de 85 % din totalul avocaților înscrși. Aceste aspecte, sesizate prin verificările prin sondaj a Ordonare avocați SAJ, determină Comisia de cenzori să **recomande** auditarea sistemului de prelucrare date, a sistemului informatic, a unor posibile eludări a

repartizarii aleatorii prin emiterea de delegatii avocatiuale in afara sistemului informatic.

- Referitor la Proiectul de buget pentru anul 2021, la punctul 17 (ce cuprinde Salarii personal si indemnizatii Consiliu BB) si la punctul 24 (ce cuprinde Cheltuieli cu organizarea si functionarea structurilor juridictionale si administrative), **Comisia de Cenzori solicita urmatoarele:**

1. Defalcarea cheltuielilor cu salariile personalului de cele cu indemnizatiile Consiliului Baroului Bucuresti si aprobarea cuantumului acestora de catre Adunarea generala a avocailor.
2. Alocarea unui buget distinct pentru Comisia de cenzori, aprobat de Adunarea generala a avocailor, care sa acopere munca efectiva prestata si cheltuielile de functionare (produse de birotica si IT), care consta in verificarea si analizarea unui volum de mii de pagini lunar, in format material. Mentionam ca munca fiecarui cenzor a fost remunerata, in anul 2020, lunar, cu cate 500 lei. Avand in vedere:

- **numarul mare de atributii** ale Comisiei de cenzori (de la lit. a la lit. k) prevazute in art. 12 din Hotararea UNBR nr. 263/2017 si

- dispozitiile art. 2 din aceeași hotarare, privind exercitarea mandatului cenzorului cu o **atitudine independenta** a rationamentului profesional, dar si o independenta comportamentala, care sa-i permita **indeplinirea atributiilor sale cu integritate si obiectivitate**

- raspunderea cenzorilor implicata de art. 19 din aceeași hotarare, cu privire la valorile existente in situatia financiar-contabila anuala (aproximativ 1.700.000 euro)

Se impune ca, potrivit art. 11, in functie de bugetul alocat stabilit anual, sa fie ordonantate cheltuielile de organizare si functionare a activitatii comisiei, care sa includa si indemnizatia adecvata a cenzorului, in quantum cel putin egal cu al unui membru al Consiliului Baroului Bucuresti, Comisia de cenzori nefacand parte din structurile juridictionale si administrative, fiind organ independent de control.

Totodata, Comisia de cenzori solicita ca, la nevoie, sa ii fie repartizat un referent pentru tehnoredactarea rapoartelor. De asemenea, Comisia de cenzori nu a beneficiat in ultimele 6 luni de tehnica de calcul (PC, laptop, imprimanta), laptopul atribuit fiind luat inapoi fara informarea si acordul nostru, motiv pentru care solicita punerea la dispozitie a bazei materiale necesare desfasurarii activitatii.

In nenumarate randuri, Comisia de cenzori a solicitat (exemplare inregistrate 766/D/22.01.2020 sau 2709/C/10.03.2020) punerea la dispozitie, in format electronic a unor situatii, informatii si documente in vederea exercitarii atributiilor prevazute la art. 12 al. 6 din sus numita hotarare. In luna mai, in timpul pandemiei, s-a primit un raspuns negativ privind comunicarea in format electronic a acestor informatii, astfel incat Comisia de cenzori a fost nevoita, atat in starea de urgenta cat si in starea de alerta, sa se deplaseze la sediul Baroului.

Mentionam ca in perioada starii de urgenta si a starii de alerta, sedintele Consiliului Baroului Bucuresti au fost tinute numai on line, cu incasarea indemnizatiei si a jetonului de sedinta. De asemenea, o parte din personalul Baroului, in perioada starii de urgenta si partial alerta, au lucrat de acasa.

Pentru aceste considerente, reiteram necesitatea punerii la dispozitie Comisiei de cenzori, in format electronic a documentelor solicitate prin cererea 2709/C/10.03.2020.

Fata de constatările din prezentul raport, comisia de cenzori emite o concluzie calificata, solicitand ca hotararea referitoare la descărcarea de gestiune sa fie adoptata de adunarea generala a avocatilor.

Prezentul raport anual s-a incheiat in 2 exemplare originale, azi, 14.05.2021, din care unul s-a inregistrat la Baroul Bucuresti.

Comisia de cenzori:

Av. Cornelia Lalu Av. Anca Sorina Popescu Cruceru Av. Aura Speranta Ungureanu

