



Raportul Cenzorilor Baroului București
pentru perioada 01.01.2021 – 31.12.2021

I. Introducere:

Subsemnatele, av. Cornelia Lalu, av. Aura-Speranta Ungureanu, av. dr. Anca Sorina Popescu Cruceru, cenzori ai Baroului București, în conformitate cu Hotărîrea 34 a Baroului București din 5 noiembrie 2019¹, prezentăm Raportul anual al cenzorilor privind execuția bugetară aferentă perioadei 01.01.2021 – 31.12.2021:

În analiza sa, Comisia a solicitat: Bugetul de venituri și cheltuieli pentru anul 2021, bilanțul la 31.12.2021, balanța de verificare la 31 decembrie 2021, Registrul de casă (curatori, oficii, Barou) pentru lunile ianuarie - decembrie 2021, Documente ce atestă rulajele prin banca (BCR - cont principal, Banca Transilvania, Garanti Bank, Libra Bank), Balanțele de verificare pentru lunile ianuarie -decembrie 2021, Ștate de plată personal și consilieri pe lunile ianuarie –decembrie 2021, situații publice SAJ, lista de contracte de prestări servicii (atît cele în derulare din anii precedenți cît și cele noi semnate în anul 2021), cheltuielile de protocol, reparațiile la clădiri pe contul de investiții, suma primită de la Ministerul de Justiției privind asistența juridică din oficiu, sumele plătite avocaților și **criteriile de repartizare a dosarelor (modul de calcul din softul informatic)**, organigrama anului 2021 (posturi libere și posturi ocupate), contul de execuție, raportul privind situația financiar contabilă la data de 31.12.2021, fișa de cont cu cheltuieli de informatizare/soft, cheltuieli cu organizare de evenimente (Ziua Avocatului, Ziua Baroului, evenimente sportive, conferințe online, extras din Hotărîrile de Consiliu privind aprobarea acestora), donații și ajutoare, situația contului FUIA, cheltuieli cu participarea la evenimente naționale și internaționale, cheltuieli cu pregătirea profesională, cheltuieli cu investițiile din fondul de rezervă, proces verbal de inventariere și casare, **situația contractelor de asistență juridică a Baroului București, procedura de selecție a avocaților, cuantumul onorariilor și criteriile de individualizare a onorariilor**), -situația sumelor de bani achitate arbitrilor în anul 2021 precum și **modalitatea de desemnare a acestora**, lista activelor Baroului, **rapoarte de activitate lunară cu privire la contractele de asistență juridică încheiate pentru coordonarea SAJ și criteriile de desemnare lunară a coordonatorului SAJ dintre avocații Baroului București**, situația cheltuielilor cu privire la activitatea cheltuielilor Comisiei de Disciplină

Din documentele solicitate, nu toate au fost puse la dispoziția Comisiei de cenzori, respectiv, nu au fost prezentate: ***criteriile de repartizare a dosarelor (modul de calcul din softul informatic), situația contractelor de asistență juridică a Baroului București, procedura de selecție a avocaților, cuantumul onorariilor și criteriile de individualizare a onorariilor), modalitatea de desemnare a arbitrilor, rapoarte de activitate lunară cu privire la contractele de asistență juridică încheiate pentru coordonarea SAJ și criteriile de desemnare lunară a coordonatorului SAJ dintre avocații Baroului București.***

Comisia de cenzori precizează că și în cursul anului 2021 a ținut ședințele și a examinat, prin sondaj, registrele conținând documentele financiar-contabile (zeci de volume – minim 8 bibliorafturi lunar) prin prezență fizică. În continuare nu există cont securizat online pentru Comisia de cenzori.

Analizând situația financiară a Baroului București pe perioada 1 ianuarie – 31 decembrie 2021 rezultă următoarele:

Cap. I - VENITURI:	<u>Prevederi: 8.445.000</u>	<u>Realizat: 7.365.598</u>
1. Venituri din cotizațiile membrilor	5.845.000	4.578.168
2. Venituri din taxe secretariat Barou	1.250.000	1.303.591
3. Venituri din taxe de înscriere in Barou, menținere pe tablou (nu au exercitat profesia), înscriere ca av. incompatibili		
	625.000	546.774
4. Venituri din dobânzi bancare	100.000	119.619
5. Venituri din sponsorizări evenimente si donații	50.000	4.716
6. Alte venituri (contributii C.A.Av. si Filiala Buc. la reparatii, regia cladirii B.B., cota 2% din oficii, diverse)		
	550.000	788.955
7. Venituri din activitati economice	25.000	23.775
Cap. II - CHELTUIELI:	<u>Prevăzut 7.595.000</u>	<u>Realizat 7.904.569</u>
1. Cheltuieli privind materialele consumabile (papetarie-birotica, curatenie, diverse consumabile)		

	170.000	175.012
2. Cheltuieli cu ob. inv., IT, licente soft, informatizare	180.000	240.376
3. Cheltuieli cu bibliotecă (achiziții și restaurări cărți)	45.000	32.050
4. Cheltuieli cu energia, apă și utilități *) en. electr. / 4 ani	430.000	781.910
5. Cheltuieli cu reparațiile curente	40.000	60.654
6. Cheltuieli cu primele de asigurare	10.000	7.456
7. Cheltuieli cu onorariile pentru susținerea intereselor Baroului în diferite litigii și alte onorarii	130.000	130.573
8. Cheltuieli cu protocol, comunicare și publicitate profesională		
	80.000	27.367
9. Cheltuieli cu organizarea Adunării Generale a Avocaților	80.000	22.228
10. Cheltuieli cu organizarea de evenimente profesionale, sociale, culturale, sportive, educationale etc. (ex. Ziua Avocatului, Ziua Baroului, Balul Stagiarilor, Pomul de Crăciun, etc.)	225.000	214.121
11. Cheltuieli cu participarea la evenimente internaționale (transport, cazare, etc.)	20.000	-zero
12. Cheltuieli cu participarea la Congresul UNBR	50.000	70.654
13. Cheltuieli cu serv. postale, telefon, internet, site, sms, newsletter (din care 109.366 lei – sms SAJ)	115.000	193.952
14. Cheltuieli cu serviciile bancare	75.000	77.812
15. Cheltuieli cu alte materiale și prestări servicii diverse	200.000	210.300
16. Cheltuieli cu alte impozite către DITL și diverse taxe	125.000	119.421
17. Cheltuieli cu salarii personal și indemnizații Consiliu BB		
	4.900.000	4.849.741

18. Cheltuieli cu tichetele de masa	185.000	181.305
19. Cheltuieli privind contribuția unității la asig. protecției sociale	110.000	111.718
20. Cotizații și taxe participare la organisme internaționale	25.000	6.060
21. Cheltuieli cu inserția tinerilor avocați și pregătirea profesională	100.000	26.800
22. Cheltuieli cu implicarea în proiecte cu societatea civilă și sume la dispoziția Decanului	20.000	13.000
23. Cheltuieli de exploatare privind amortizările	170.000	175.059
24. Cheltuieli cu organizarea și funcționarea structurilor juridictionale și administrative	110.000	110.000
25. Ajutoare acordate din fondul FUJA	-	zero
26. Donație către Fundația Naumescu	-	zero

Cap. III - INVESTITII: Prevăzut 1.800.000 Realizat 1.207.592

din fondul de rezervă:

- Renovarea și modernizarea sediului Baroului (1.700.000 lei)
- Proiectul „Cartierul Justiției „ (100.000 lei)

Făcînd diferența dintre veniturile totale realizate de 7.365.598 lei și cheltuielile efectuate de 7.904.569 lei rezultă că în această perioadă **s-a cheltuit cu 538.971 lei mai mult** decît s-a estimat, ceea ce reprezintă **deficitul exercițiului anului 2021.**

Situația veniturilor:

S-a înregistrat o creștere a veniturilor în anul 2021 cu suma de **324.005 lei**, față de anul 2020 (venituri totale în anul 2021 sunt în cuantum de 7.365.598 lei, iar în anul 2020 sunt în cuantum de 7.041.593 lei). De asemenea, precizăm că valoarea veniturilor realizate este mai mică decât cea estimată pentru anul 2021 (valoarea estimată este de 8.445.000 lei).

Se observă că veniturile realizate din cotizațiile membrilor sunt cu 1.266.832 lei mai mici decât cele prevăzute în bugetul estimat.

Din taxele de secretariat veniturile sunt mai mari cu 53.951 lei decât cele estimate.

Veniturile din taxele de înscriere sunt mai mici cu 78.226 lei.

Veniturile din dobânzi bancare sunt mai mari cu 19.619 lei.

Veniturile din sponsorizări evenimente și donații sunt mai mici cu 45.284 lei.

Alte venituri sunt mai mari cu 238.955 lei.

Veniturile din activități economice sunt mai mici cu 1.225 lei.

Situația cheltuielilor

Se constată o creștere a cheltuielilor în anul 2021 față de anul 2020 (7.433.881 lei în 2020, față de 7.904.569 în anul 2021).

Cheltuielile cu consumabile sunt mai mari cu 5012 lei decât cele estimate prin proiectul de buget aferent anului 2021.

Cheltuielile cu obiecte de inventar, etc. sunt mai mari cu 60.376 lei.

Cheltuielile cu biblioteca sunt mai mici cu 12.950 de lei.

Cheltuielile cu energia și utilități sunt mai mari cu 351.910 lei.

Cheltuielile cu reparațiile curente sunt mai mari cu 20.654 lei.

Cheltuielile cu primele de asigurare sunt mai mici cu 2.544 lei.

Cheltuielile cu onorariile sunt mai mari cu 573 lei.

Cheltuielile cu protocol, comunicare și publicitate sunt mai mici cu 52.633 lei.

Cheltuielile cu organizarea Adunării Generale sunt mai mici cu 22.228 lei.

Cheltuielile cu organizarea de evenimente profesionale sunt mai mici cu 10.879 lei.

De asemenea, se constată că nu s-au efectuat cheltuielile cu participarea la evenimente internaționale.

Cheltuielile cu participarea la Congres sunt mai mari cu 20.654 lei.

Cheltuielile cu serviciile poștale sunt mai mari cu 78.952 lei (din valoarea totală a cheltuielilor cu serviciile poștale în cuantum de 193.952 lei, suma de 109.366 lei reprezintă sms-uri SAJ). *Comisia de cenzori recomandă transmiterea de mesaje (SAJ și altele) prin intermediul internetului, care are costuri reduse de utilizare, având în vedere valoarea exagerată a cheltuielilor cu sms-urile din anul 2021.*

Cheltuielile cu materiale și prestări servicii diverse sunt mai mari cu 10.300 de lei.

Cheltuielile cu impozite sunt mai mici cu 5.579 lei.

Cheltuielile cu salarii de personal sunt mai mici cu 50.259 lei.

Cheltuielile cu tichete de masă sunt mai mici cu 3.695 lei.

Cheltuielile privind contribuția unității la asigurarea protecției sociale sunt mai mari cu 1.718 lei.

Cheltuielile cu cotizații și taxe de participare la organisme internaționale sunt mai mici cu 18.940 lei.

Cheltuielile cu inserția tinerilor avocați și pregătirea profesională sunt mai mici cu **73.200 de lei**. ***Comisia de cenzori constată că nu au fost suficiente proiecte pentru pregătirea profesională și inserția tinerilor avocați în anul 2021, din moment ce au rămas necheltuiți 73.200 de lei.***

Cheltuielile cu implicarea în proiecte cu societatea civilă și sume la dispoziția Decanului sunt mai mici cu 7.000 de lei.

Cheltuielile de exploatare privind amortizările sunt mai mari cu 5.059 lei.

Cheltuielile cu organizarea și funcționarea structurilor jurisdicționale și administrative sunt identice cu cele bugetate.

De asemenea, Comisia de cenzori constată că, deși nu există alocare în Bugetul aprobat de Adunarea Generală a Avocaților pentru anul 2021 privind cheltuieli cu ajutoarele din Fondul FUIA și donații către Fundația NAUMESCU a UNBR și nici nu există o dovezi de realocări bugetare ulterioare, în execuția bugetară a anului 2021 s-au cheltuit 17.000 lei din FUIA și 50.000 de lei cu titlu de donații către Fundația NAUMESCU.

Situația investițiilor

Cheltuielile din fondul de rezervă sunt mai mici cu 592.408 lei mai mici decât cele bugetate în anul 2021. Totalitatea acestora se regăsesc în amenajarea sediului Baroului București.

Fondul de rezervă al Baroului București la 31.12.2021

La 31 decembrie 2021, Baroul București dispune de o rezerva în suma de 18.758.922 lei din care suma de 14.852.109 lei o reprezintă investiții financiare în titluri de stat, suma de 1.944.827 lei în depozite bancare la termen și suma de 1.961.986 lei se află în conturi curente la bănci și numerar în casierie.

Numerotarea documentelor contabile și necesitatea existenței de opise

Din cercetarea prin sondaj a documentelor financiare primare, Comisia constată că nici în anul 2021, filele nu sunt numerotate în dosarele ce conțin documentele contabile. Comisia reia **recomandarea** atât a numerotării, cât și a întocmirii de opise la fiecare volum (zeci de volume de documente financiar-contabile lunar), **Comisia de cenzori neputând face trimiteri/referiri la anumite file și dosare.**

Rectificări/relocări bugetare

Comisia de cenzori **apreciază că s-ar fi impus rectificări/relocări bugetare**, la capitolul de cheltuieli, având în vedere că deși unele nu au fost deloc prevăzute în bugetul anului 2021, se regăsesc în execuția bugetară și altele au fost depășite (neputându-se face mișcări de fonduri dintr-o alocare bugetară în alta fără Hotărâre de Consiliu). Comisia de cenzori **recomandă** ca pentru anul 2022 rectificările/relocările bugetare să se realizeze cu consultarea prealabilă a Comisiei de cenzori.

Comisia de cenzori **apreciază să fie instituită, ca regulă generală, decontarea actelor financiare cu atașarea Hotărârii de aprobare a evenimentului respectiv.**

Organigrama Baroului București

În privința **organigramei Baroului București**, se constată că aceasta conține în total **53 de posturi, plus unul de grefier la Comisia de disciplină** (și care ocupa, concomitent, și un post de referent la SAJ), din care: 6 financiar contabil (2 referenți), 9 Resurse umane (5 referenți), 10 Secretariat-Cancelarie (7 referenți), 17 Administrativ, 7 SAJ (6 referenți), 4 posturi IT (2 referenți).

Comisia de cenzori **remarcă și în anul 2021 numărul mare de referenți (22 din 53 de angajați, respectiv 41,5 %) și reiterează recomandarea necesității individualizării posturilor și a atribuțiilor** raportate la situația de fapt, precum și la natura și volumul activității în concret desfășurate de fiecare angajat.

Avocații colaboratori

În ceea ce privește angajarea unor colaboratori avocați (atât cei care reprezintă Baroul în fața instanțelor, cât și cei ce reprezintă Baroul în procedurile administrativ-jurisdicționale interne) **nu a fost prezentată Comisiei de cenzori procedura de selecție transparentă a acestora. Nu există în documentele puse la dispoziție niciun fel de fișe de lucru care să reflecte prestația avocatului în cauza respectivă pentru onorariile plătite în temeiul contractelor de asistență juridică.** Acest lucru a fost sesizat și în Rapoartele anilor precedenți, dar nu au fost avute în vedere.

Situația SAJ

Din balanța de verificare, se constată că în perioada 01.01.2021- 31.12.2021, **s-au încasat pentru asistență judiciară (SAJ) suma de 18.130.447 lei și s-au achitat 18.392.2011 lei.** Pe aceeași perioadă, cota de 2% reținută de Baroul București este de **323.813, 48 lei**.

Comisia de cenzori reiterează recomandarea din anii precedenți privind analizarea, pe baze obiective și realiste a necesarului de angajați din acest serviciu, având în vedere că s-a implementat un soft informatic privind repartizarea cauzelor.

De asemenea, **Comisia arată că pentru Serviciul de asistență juridică există, de 4 ani, contracte de asistență juridică cu o colegă avocat, cu un onorariu lunar de 4.930 de lei, având ca obiect *consultații juridice*, iar activitatea concretă prestată este *coordonarea SAJ*.** Ca urmare, Comisia atrage din nou atenția că nu există corespondență între serviciile prestate și cele specifice profesiei de avocat.

Comisia de cenzori reiterează recomandarea că ar trebui indicate contractual, din partea ambelor părți, atât a Baroului București, cât și a prestatorului SAJ obiective și atribuții precise privind desfășurarea activității, precum și întocmirea de rapoarte de activitate lunare cu privire la activitatea desfășurată de coordonatorul acestui serviciu.

Menționăm că a existat o solicitare din partea Comisiei de cenzori pentru a se prezenta "*rapoarte de activitate lunară cu privire la contractele de asistență juridică încheiate pentru coordonarea SAJ și criteriile de desemnare lunară a coordonatorului SAJ dintre avocații Baroului București*", însă acestea nu au fost prezentate. Comisia consideră necesare explicații din partea Baroului București cu privire la criteriile de desemnare a coordonatorului SAJ și de menținerea a aceleiași persoane timp de 4 ani, în condițiile în care nu există nicio evaluare a activității acestuia. Mai mult decât atât, la o interpelare verbală a coordonatorului SAJ din partea unui membru al Comisiei de cenzori, pentru prezentarea rapoartelor de activitate, acesta a precizat că nu i-au fost solicitate de către Baroul București.

Tot cu privire la situația SAJ, Comisia de cenzori constată că, deși au fost solicitate, nu au fost prezentate **criteriile de repartizare a dosarelor la SAJ (modul de calcul din softul informatic)**. Acest lucru era necesar deoarece există nemulțumiri din partea avocaților înscrși la SAJ privind modul de repartizare a dosarelor. **În prezent, se pune accentul, cu prioritate, pe calcularea sumelor înscrise pe delegațiile eliberate și nu pe încasările efective.** Ca urmare a acestui fapt se creează o repartizare neechitabilă a dosarelor, deoarece unele procese pot dura ani, în timp ce altele se finalizează imediat sau în câteva termene. Din acest motiv avocații care au delegații în procese de durată mare sunt blocați la repartizare timp de 6 luni, deși nu au încasat sumele de pe delegațiile emise. Sumele sunt încasate efectiv foarte probabil după câțiva ani și nu este certă nici suma integrală înscrisă pe delegații, deoarece, între timp, poate apare în proces un avocat ales, ceea ce determină acordarea unor onorarii parțiale.

Comisia de cenzori recomandă o refacere a modului de calcul privind repartizarea dosarelor la SAJ.

Noul mod de calcul ar trebui să privească prioritar sumele încasate efectiv de avocați și nu cele înscrise pe delegații, precum și să se mențină acest criteriu, al încasărilor sumelor totale de la SAJ, în contul avocatului mereu și să nu se mai șteargă după 6 luni. În prezent, nu este publică o evidență a sumelor încasate de fiecare avocat înscrși la SAJ, deoarece acestea se șterg după 6 luni.

Comisia de cenzori recomandă ca în sistemul de evidență a avocaților înscrși la SAJ să se prezinte lunar soldul total al sumelor încasate de fiecare avocat, precum și suma încasată în luna respectivă.

Referitor la onorariile avocaților de la SAJ, Comisia de cenzori recomandă Baroului București să renegocieze onorariile acestora, respectiv onorariul avocatului definitiv să fie mai mare decât al celui stagiar, stabilirea lor să fie în funcție de termenele de judecată, precum și de gradul instanței unde pledează avocatul. Este inadmisibil ca onorariul unui avocat care pledează la Înalta Curte de exemplu, unde este nevoie de o vechime de cel puțin 5 ani în profesia de avocat, să fie același cu cel care pledează în fața unei instanțe de rang inferior.

De asemenea, Comisia de cenzori constată o discriminare atât a avocatului definitiv, cât și a justițiabilului, deoarece acesta din urmă este lipsit de posibilitatea repartizării și a unui avocat definitiv la Judecătoria.

Arbitrii

În anul 2021 au fost implicați un număr de **8 arbitrii** din numărul total de **32 de arbitrii votați**, ce formează **Curtea de Arbitraj Profesională a Baroului București**. Indemnizațiile acordate variază între **448 de lei și 3857 de lei**, în total fiind acordată cu acest titlu suma de **15.393 de lei**. De asemenea, deși au fost solicitate, nu au fost prezentate modalitățile de desemnare a arbitrilor.

Proiectul de buget pentru anul 2022

Comisia de Cenzori face următoarele propuneri și recomandări (unele regăsindu-se și în Rapoartele anterioare):

1. Înființarea unui Departament nou în Baroul București

Având în vedere că la poziția 21, din Bugetul anului 2021, **“Cheltuieli cu inserția tinerilor avocați și pregătirea profesională”**, s-a constatat că din suma totală de **100.000 lei**, Baroul București a avut proiecte de doar **26.800 lei**, Comisia de cenzori propune **Înființarea unui departament** care să aibă ca obiective îmbunătățirea abilităților avocaților pentru gestionarea propriei forme de exercitare a profesiei (**consiliere specializată online de negociere a onorariilor, metode de selectare a clientelei, cursuri de oratorie, cursuri privind modul cum trebuie să se prezinte un avocat în exercitarea profesiei, etc...**)

2. Defalcarea cheltuielilor cu salariile personalului, de cele cu indemnizațiile Consiliului Baroului București și aprobarea cuantumului acestora din urmă de către Adunarea generală.

3. Alocarea unui **buget distinct pentru Comisia de cenzori**, aprobat de Adunarea generală, care să acopere munca efectivă prestată și cheltuielile de funcționare (produse de birotica și IT)
4. Înființarea unui **cont online al Comisiei de cenzori cu acces securizat** pe bază de parolă pentru fiecare cenzor care să cuprindă înregistrările contabile, precum și răspunsurile la orice solicitări din partea acestora.

Explicațiile cu privire la exercițiul financiar al anului 2021 (depășiri) urmează a fi oferite în cadrul Adunării generale de către Consiliul Baroului București.

Față de constatările din prezentul raport, Comisia de cenzori emite o concluzie calificată, solicitînd ca Hotărîrea referitoare la descărcarea de gestiune să fie adoptată de Adunarea generală a avocaților.

Prezentul raport anual s-a încheiat în 2 exemplare originale, azi, 1.03.2022, din care unul se va înregistra la Baroul București.

Comisia de cenzori,

Av. Cornelia Lalu Av. Anca Sorina Popescu Cruceru Av. Aura Speranta Ungureanu

