Barou București

Comisia de Cenzori

Raportul Cenzorilor Baroului București

pentru perioada 01.01.2023 – 31.10.2023

Introducere:

Subsemnatele, **av. Cornelia Lalu, av. Aura-Speranta Ungureanu, av. dr. Anca Sorina Popescu Cruceru**, cenzori ai Baroului București, în conformitate cu Hotărîrea 34 a Baroului București din 5 noiembrie 2019, prezentăm Raportul interimar al cenzorilor privind execuția bugetară aferentă perioadei 01.01.2023 – 31.10.2023:

În analiza sa, Comisia a solicitat: Bugetul de venituri și cheltuieli pentru anul 2023, bilanțul la 31.10.2023, balanța de verificare la 31.10.2023, Registrul de casă (curatori, oficii, Barou) pentru lunile ianuarie - octombrie 2023, Documente ce atestă rulajele prin banca (BCR - cont principal, Banca Transilvania, Garanti Bank, Libra Bank), Balanțele de verificare pentru lunile ianuarie -octombrie 2023, State de plată personal și consilieri pe lunile ianuarie –octombrie 2023, situații publice SAJ, lista de contracte de prestări servicii (atît cele în derulare din anii precedenți cît și cele noi semnate în anul 2023), cheltuielile de protocol, reparațiile la clădiri pe contul de investiții, suma primită de la Ministerul de Justiției privind asistența juridică din oficiu, sumele plătite avocaților și organigrama anului 2023 (posturi libere și posturi ocupate), contul de execuție, raportul privind situația financiar contabilă la data de 31.10.2023, fișa de cont cu cheltuieli de informatizare/soft, cheltuieli cu organizare de evenimente (Ziua Avocatului, Ziua Baroului, evenimente sportive, conferințe online, extras din Hotărîrile de Consiliu privind aprobarea acestora), cheltuieli cu participarea la evenimente naționale și internaționale, cheltuieli cu pregătirea profesională, cheltuieli cu investițiile din fondul de rezervă, proces verbal de inventariere, -situația sumelor de bani achitate arbitrilor în anul 2023 precum și lista activelor Baroului, situația cheltuielilor cu privire la activitatea cheltuielilor Comisiei de Disciplină

Comisia de cenzori precizează că și în cursul anului 2023 a ținut ședințele și a examinat, prin sondaj, registrele conținînd documentele financiar-contabile (zeci de volume – minim 8 biblioraturi lunar) prin prezență fizică. În continuare nu există cont securizat online pentru Comisia de cenzori.

Av. Lalu Cornelia

Av. Ungureanu Aura

Av. Anca Popescu-Cruceru

EXECUTIA BUGETARA PE 9 LUNI (01 ian.- 09 oct. 2023)

DENUMIREA INDICATORILOR	Prevederi pentru anul 2023	Realizari pe 9 luni din anul 2023
Cap. I - VENITURI:	10.880.000	8.740.645
1. Venituri din cotizaţiile membrilor	6.500.000	4.636.769
enituri din penalitati de intarziere si taxe ridicare suspendare neplata	600.000	456.332
3. Venituri din taxe secretariat Barou (include si taxe examene admitere prin INPPA)	1.750.000	1.836.382
4. Venituri din taxe de inscriere in Barou, menţinere pe tablou, inscriere ca avocati incompatibili	650.000	614.702
5. Venituri din dobânzi bancare	500.000	582.806
6. Venituri din sponsorizari, donatii	25.000	1.800
7. Alte venituri (contributii C.A.Av. si Filiala Buc. la reparatii, regia cladirii B.B.,cota 2% din oficii, diverse)	830.000	596.162
8. Venituri din diverse activitati economice	25.000	15.691
Cap. II - CHELTUIELI:	10.860.000	7.950.558
1. Cheltuieli privind materialele consumabile (papetarie-birotica, curatenie, diverse consumabile)	200.000	155.873
2. Cheltuieli cu dotari IT, informatizare, obiecte inventar	240.000	354.007
3. Cheltuieli cu bibliloteca (achizitii si restaurari carti, publicatii juridice)	35.000	41.891

4. Cheltuieli cu energia, apa şi utilitati	740.000	608.234
5. Cheltuieli cu reparatiile curente	60.000	81.936
6. Cheltuieli cu primele de asigurare	10.000	10.675
heltuieli cu onorariile pentru susţinerea intereselor Baroului în diferite litigii si alte onorarii	320.000	133.091
8. Cheltuieli cu protocol, comunicare si publicitate profesionala	150.000	26.922
9. Cheltuieli cu organizarea Adunarii Generale a Avocatilor *(ordinara si electiva)*	350.000	139.281
10. Cheltuieli cu organizarea de evenimente profesionale, sociale, culturale, sportive, educationale etc. *(ex. Ziua Avocatului, Ziua Baroului, Balul Stagiarilor, Pomul de Craciun, etc.)*	570.000	477.586
11. Cheltuieli cu participarea la evenimente internationale *(transport, cazare, diurnă)*	100.000	42.216
12. Cheltuieli cu participarea la Congresul UNBR	75.000	66.368
13. Cheltuieli cu serv. postale, telefon, internet, site, sms, newsletter	80.000	62.919
14. Cheltuieli cu serviciile bancare	120.000	97.462
15. Cheltuieli cu prestări servicii si alte materiale, diverse	250.000	102.816
16. Cheltuieli cu alte impozite catre DITL şi diverse taxe	140.000	130.035
Cheltuieli cu salarii personal si indemnizatii Consiliu BB	6.250.000	4.830.582
18. Cheltuieli cu tichetele de masa	300.000	211.905

19. Cheltuieli privind contribuţia unităţii la asig. protectiei sociale	150.000	108.689
20. Cotizaţii si taxe participare la organisme internaţionale	30.000	18.713
21. Cheltuieli cu insertia tinerilor avocati si pregatirea profesionala	130.000	68.900
22. Cheltuieli cu implicarea in proiecte cu societatea civila, donatii, sponsorizari, ajutoare umanitare	100.000	7.500
23. Cheltuieli de exploatare privind amortizările	180.000	126.804
24. Cheltuieli cu organizarea si functionarea structurilor jurisdictionale si administrative *(Comisia de Disciplina si Comisia de Cenzori)*	130.000	46.153
Cheltuieli pentru dezvoltare arbitraj profesional	150.000	-
Cap. III - INVESTIŢII (din fond rezervă): - Renovarea si modernizarea sediului Baroului - Proiectul " Cartierul Justitiei"	1.200.000 1.000.000 200.000	205.908 205.908 -

Comisia de cenzori constată că deşi s-a solicitat prin Raportul cenzorilor pe anul 2022 o expertiză evaluatorie cu privire la lucrarile efectuate in temeiul celor doua contracte in suma de 1.395.630 lei (aproximatic 279.126 euro) (Contractul nr.01 din data de 04.07.2022 încheiat între BB şi LGA Expert Grup SRL), pînă la data întocmirii prezentului Raport această expertiză nu a fost efectuată, nefiind prezentat nici Procesul Verbal de recepţie finală.

Situaţia disponibilului Baroului Bucureşti la 30.09.2023

În casierie: 58.074 lei

In cont pe card: 18.028 lei

In conturi curente: 2.151.801 lei

BCR: 1.883.985 lei

Banca Transilvania: 69.159 lei

Garanti Bank: 58.441 lei

Alpha Bank: 52.997 lei

Libra Bank: 87.219 lei

In titluri de stat: 14.989.103 lei

In conturi depozit: 1.677.987 lei

In conturi valuta: 507.071 lei

TOTAL =19.402.064 lei

Numerotarea documentelor contabile și necesitatea existenței de opise

Avînd în vedere că nici după 4 ani nu există numerotarea paginilor din documentele financiare, cu toate că s-a recomandat anual acest lucru, Comisia menține această solicitare, **propunînd chiar încheierea unui contract cu o societate de arhivare.** Așa cum este în prezent, Comisia de cenzori nu poate face trimiteri/referiri la anumite file și dosare.

Situația plăților făcute către avocați cu titlu de indemnizații și onorarii

Comisia observă faptul că se continuă practicarea indemnizării suplimentare sub formă de *„jeton"* în cuantum de 470 lei/jeton, preluată cutumiar de la Comisiile de Disciplină anterioare, inclusiv în privința membrilor Consiliului, fără a ni se prezenta o Decizia a Consiliului Baroului București în acest sens pentru acest mandat.

Comisia de Cenzori își menține punctul de vedere exprimat în Raportul precedent ca fiind nepotrivite termenii de ***"primă" și "jeton"*** folosite de Comisia de Disciplină (pentru participare la ședintă, pentru redactare decizie, pentru activitate lunară specifică) și de Consiliul Baroului. Comisia reiterează că Baroul suportă deja cheltuielilor necesare Comisiei de Disciplină, nemifiind necesare jetoanele. **Avînd în vedere cele de mai sus, cît și situația existentă de ani de zile, Comisia de Cenzori propune definirea cheltuielilor ce vor fi suportate de Barou, în condițiile Codului Fiscal. Este absolut necesară eliminarea noțiunilor de *jetoane, primă.***

De asemenea, Comisia de Cenzori consideră imperios necesară defalcarea în cadrul Bugetului pe anul 2023 ce urmează a fi supus votului de către Adunarea Generală a cheltuielilor necesare funcționării:

-Comisiei de Cenzori

-Comisiei de Disciplină

-Curții de Arbitraj Profesional a Avocaților

-Indemnizații privind remunerarea Comisiilor organizate cu ocazia alegerilor. Necesitatea stabilirii criteriilor de plată în raport de timp/participare și activitate efectiv prestată.

Avînd în vedere că nu există criterii de selecție a avocaților, de repartizare a dosarelor și de plată a onorariilor în care parte este Baroul București, Comisia propune publicarea pe siteul Baroului a procedurii de angajare a avocatului prin contractul de asistență juridică, astfel încît să existe transparență totală asupra **Departamentului Litigii.**

În ceea ce privește angajarea unor colaboratori avocați (atît cei care reprezintă Baroul în fața instanțelor, cît și cei ce reprezintă Baroul în procedurile administrativ-jurisdicționale interne) nu a fost prezentată Comisiei de cenzori procedura de selecție transparentă a acestora. Nu există în documentele puse la dispoziție niciun fel de fișe de lucru care să reflecte prestația avocatului în cauza respectivă pentru onorariile plătite în temeiul contractelor de asistență juridică. Acest lucru a fost sesizat și în Rapoartele anilor precedenți, dar nu au fost avute în vedere.

Se constată că în anumite contracte de asistență juridică nu este trecut numărul dosarului și nici instanța. Astfel, din Raportul financiar, prezentat de Contabilitate, Fișa contului 622, rezultă plăți făcute pentru onorarii pînă la 29.09.2023 de **128.161,34 lei**.

În situația dosarelor în care Baroul București este parte comunicate de Biroul Litigii (*nedatată, nesemnată și comunicată de Cancelarie*) nu se regăsesc anumite plăți efectuate și comunicate de către Serviciul Contabilitate, de exemplu: cazul OP din 27.07.2023 sau OP din 28.06.2023.

Dacă ar fi existat o evidență personalizată cu criterii de ordonare, s-ar fi cunoscut în orice moment situația repartizarilor și situația plăților onorariilor, **Comisia constatînd din analiza comparativă a celor două documente doua sume totale diferite: *suma de 128.161,34 lei plăți din Contul 622, față de suma de 55.450 lei sumă rezultată din însumarea onorariilor prezentate de către Biroul Litigii.***

Situația SAJ

Comisia de cenzori reiterează recomandarea din anii precedenți privind analizarea, pe baze obiective și realiste a necesarului de angajați din acest serviciu, avînd în vedere că s-a implementat un soft informatic privind repartizarea cauzelor.

De asemenea, Comisia arată că pentru Serviciul de asistență juridică există, de 4 ani, contracte de asistență juridică cu o colegă avocat, cu un onorariu lunar de

4.930_de lei, avînd ca obiect *consultații juridice*, iar activitatea concretă prestată este *coordonarea SAJ*. Ca urmare, Comisia atrage din nou atenția că nu există corespondență între serviciile prestate și cele specifice profesiei de avocat.

Comisia de cenzori reiterează recomandarea că ar trebui indicate contractual, din partea ambelor părți, atît a Baroului București, cît și a prestatorului SAJ obiective și atribuții precise privind desfășurarea activității, precum și întocmirea de rapoarte de activitate lunare cu privire la activitatea desfășurată de coordonatorul acestui serviciu.

Menționăm că și în anul 2023 nu au fost prezentate "*rapoarte de activitate lunară cu privire la contractele de asistență juridică încheiate pentru coordonarea SAJ și criteriile de desemnare lunară a coordonatorului SAJ dintre avocații Baroului București*", deși am solicitat acest lucru și în Rapoartele precedente 2020-2022.

Comisia consideră necesare explicații din partea Baroului București cu privire la criteriile de desemnare a coordonatorului SAJ și de menținerea a aceleiași persoane timp de 4 ani, în condițiile în care nu există nicio evaluare a activității acestuia.

Comisia de cenzori recomandă Baroului București o analiză a activității SAJ, care să conducă la o reorganizare eficientă a acestui serviciu.

De asemenea, consideră că este necesară o rediscutare, pe baze realiste, a Protocolului pentru asistența din oficiu, avînd în vedere că sumele sînt derizorii, fapt ce afectează însăși Bugetul de funcționare al SAJ (ținînd cont că se reține 2% din onorarii de la SAJ).

Organigrama Baroului București

In privința organigramei Baroului București, se constată că aceasta conține în total 53 de posturi, plus unul de grefier la Comisia de disciplină (și care ocupa, concomitent, si un post de referent la SAJ), din care referenți: financiar contabil (*1 referenți*), Resurse umane (*5 referenți*), Secretariat-Cancelarie (*7 referenți*), Administrativ, SAJ (*6 referenți*), posturi IT (*2 referenți*).

Comisia de cenzori remarcă și în anul 2023 numărul mare de referenți (21 din 53 de angajați, respectiv 39,6 % din angajați) și menține recomandarea necesității individualizării posturilor și a atribuțiilor raportate la situația de fapt, precum și la natura și volumul activității în concret desfășurate de fiecare angajat.

Avînd în vedere informatizarea serviciului de asistență judiciară (programul oferit de **OPTI SYSTEMS SRL** cu mentenanță trimestrială) se impune **restructurarea acestui serviciu și distribuirea angajaților către alte departamente ale Baroului.**

În data de 24.02.2023 s-a semnat un contract în valoare de 10.080 Euro plus TVA cu prestatorul OPTI SYSTEMS SRL, prin care acesta se obliga la *"refacerea designului site-ului și accesibilitatea informației, integrarea plăților online în contabilitate prin care toate plățile înregistrate în site se vor transfera automat în soft-ul de Contabilitate al Baroului/per avocat sau în curs de distribuire, îmbunătățirea softului de bibliotecă și îmbunătățirea aplicației de mobil a Baroului București, noua variantă android/IOS."* Totodată, prestatorul va rezolva toate sesizările transmise de coordonatorul SAJ, respectiv de către doamna **MĂNESCU ZAHARIA**.

Printr-un **Act adițional din data de 19.06.2023** s-a hotărît:

- **comunicarea electronică** către instanțe și avocați ***(preț 2.880 Euro plus TVA),***
- **semnarea electronică** a delegaților SAJ înainte de trimitere către instanțe și avocați ***(preț 4.800 Euro plus TVA)***,
- **un modul de Referate SAJ** în softul de Contabilitate pentru urmărirea fondurilor și plăților ***(preț 3.360 de Euro plus TVA)***

TOTAL=11.040 Euro plus TVA

Ca urmare a datelor furnizate de Serviciul Contabilitate rezultă că plățile către **OPTI SYSTEM SRL** pînă la 25.09.2023 sînt în valoare **248.110 lei.**

În ceea ce privește acest prestator de servicii nu există pentru niciuna din obligațiile asumate prin contract vreun Raport/Referat sau Memoriu de activitate. În aceiași situație se află aproape toți prestatorii de servicii ai Baroului, inclusiv pentru participările în delegații și la reuniunile internaționale.

Avînd în vedere informatizarea și plățile substanțiale se impune restructurarea serviciului de asistență judiciară și eventual redistribuirea angajaților către alte departamente ale Baroului.

De asemenea, Comisia de cenzori constată că un referent de la serviciul de asistență judiciară *"plătit corespunzător"* ocupă și postul de grefier la Comisia de Disciplină, exercitînd și atribuții de asistent arbitral pentru care este remunerată distinct (stat de plată asistent arbitral decembrie 1375 lei).

Arbitrii

Comisia de cenzori arată că potrivit Regulamentului privind Organizarea și funcționarea Curții de Arbitraj Profesional a avocaților, aprobat prin Hotărîrea CUNBR nr. 1063/7 Martie 2015, art.11 *asistentul arbitral este încadrat în funcția de consilier juridic, iar statul de funcții, numărul de persoane, încadrarea și salarizarea personalului se aprobă de către Consiliul Baroului.*

S-a constatat că în Organigrama Baroului nu există funcția de asistent arbitral, nu există Decizie referitoare la încadrarea pe funcțiile de asistent arbitral, astfel plățile efectuate pentru asistenții arbitrali nu au temei legal, cu atît mai mult cu cît persoanele care ocupă posturile sînt încadrate ca referenți la alte compartimente, cu normă întreagă.

Întrucît onorariile arbitrare au variat între suma derizorie de **100 lei și 4000 de lei,** Comisia apreciază că se impune stabilirea unui onorariu minimal adecvat pentru fiecare arbitru. **Nu este echitabilă raportarea doar la valoarea cauzei supuse arbitrării, cum în prezent, fără luarea în considerare *a deplasării, timpului alocat ședințelor, redactării hotărîrii, etc.***

De asemenea, se impune **organizarea unei noi proceduri de selecție a arbitrilor**, avînd în vedere că mandatul anterior a ajuns la termen, **prilej cu care urmează să se stabilească și tarifarea acestora.**

Cheltuieli privind comunicarea, publicitatea, deplasările și detașările naționale și internaționale *(totalul la cheltuieli la punctele 8, 11 și 20 este de 581.186,16 lei)*

În ceea ce privesc aceste cheltuieli, Comisia de cenzori **nu a identificat criteriile de selecție a participanților la evenimente.**

Deciziile de delegare a avocaților la evenimentele internaționale nu conțin bugetarea evenimentului: *cheltuieli de transport –bilet de avion și transfer aeroport hotel, locul conferinței-, cazare, diurnă pentru participant și/sau însoțitor, inclusiv definirea noțiunii de însoțitor.*Comisia apreciază că însoțitorul avocatului delegat la eveniment ar trebui aprobat numai în cazul în care există invitație expresă pentru acesta. Acest lucru este necesar, întrucît se constată ca și în Rapoartele precedente că există plăți din bugetul Baroului pentru ***însoțitori,* fără aprobarea Consiliului Baroului pentru aceștia**. Comisia pune în vedere **recuperarea sumelor avansate** de către Barou pentru *transport, cazare și taxe* de participare pentru aceștia.

Comisia apreciază că și pentru cadourile oferite în cazul unor astfel de deplasări este necesară aprobarea Consiliului.

De asemenea, Comisia recomandă ca în viitor delegații trimiși la evenimentele internaționale să aibă niște obiective de îndeplinit stabilite de către Consiliu, iar reușita acestora să fie remunerată separat, ca un bonus pentru avocatul respectiv.

Comisia constată că nu există niciun Raport de activitate cu privire la rezultatele deplasărilor.

Alte cheltuieli

Comisia arată că există cheltuieli disproporționate în alocarea diferitelor situații și fără a exista memorii privind necesitatea și bugetarea acestora.

În ceea ce privește Compartimentul Administrativ, pentru nicio cheltuială pe parcursul anului 2023 nu a existat un memoriu tehnic de necesitate privind cumpărarea diverselor echipamente, instrumente, în ceea ce privește clădirea Baroului.

Astfel, există nenumărate facturi cu ***zeci de prelungitoare electrice, pompe de vopsit, șuruburi, nenumărate uși metalice achiziționate în ultima perioadă și alte ustensile de reparații*** pentru care **nu există nicio notă explicativă unde au fost întrebuințate**. Menționăm că reparațiile etajelor 6 și 5 au fost făcute de firme pentru care s-au decontat separat materialele și care nu figurează în documentele financiare menționate mai sus. Nu există o evidență clară a materialelor cumpărate de Barou și unde au fost ele întrebuințate.

Întrucît de peste 1 an de zile este achiziționat sistemul antifurt și antiincendiu, *(nefuncțional în prezent),* Comisia de cenzori atrage atenția asupra pericolului de incendiu în clădire și supune Consiliului cumpărarea centralei de avertizare care să fie în legătură cu ISU și pompieri.

Avînd în vedere că Adunările Generale pe anul 2023 au fost destul de costisitoare, respectiv au costat **262.194 lei**, din care numai plățile pentru Comisii au fost de **91.348 lei, Comisia de cenzori solicită stabilirea unui tarif de plată a membrilor Comisiilor elective în raport de prestația efectivă a acestora care să fie aprobat de Adunarea Generală a Baroului,** cu atît mai mult cu cît se constată că în cei 4 ani au fost selectați aproximativ 80% aceiași membri.

La data de 31.10.2023, potrivit Balanței de verificare, totalul veniturilor este de 9.169.392, 26 lei, iar a cheltuielilor este de 8.565.727,35 lei. Soldul contabil fiind de 603.664,91 lei.

Comisia de Cenzori arată că *propunerile și recomandările formulate și cuprinse în Rapoartele sale din anii precedenți au fost votate și aprobate cu majoritate de către Adunarea Generală a avocaților* și NU AU FOST PUSE ÎN APLICARE NICIODATĂ DE CĂTRE CONDUCEREA BAROULUI BUCUREȘTI NICI PÎNĂ ÎN PREZENT. *Avînd în vedere neregularitățile semnalate,* Comisia de Cenzori consideră că se impune punerea în aplicare de către conducerea Baroului București a tuturor propunerilor și recomandărilor, precum și întocmirea unui RAPORT DE AUDITARE FINANCIARĂ a gestiunii Baroului.

Față de toate aspectele semnalate, de importanță majoră pentru activitatea unui Barou, cu peste 10.000 de avocați, ***se impune remedierea tuturor deficiențelor semnalate prin prezentul Raport și creșterea eficienței activității sub toate aspectele, în sensul punerii în acord cu prevederile legale.***

Comisia de cenzori,

Av. Ungureanu Anca Speranța

Av. ANCA POPESCU-CRUCERU