

**Către:** Decanul Baroului București, avocat dr. Aurel Ciobanu,  
Consiliul Baroului București

**Subiect:** Propunere de modificare a formularelor și modelelor de acte utilizate de O.N.R.C. pentru înregistrarea în Registrul Comerțului

**Stimate Doamne Decan, avocat dr. Aurel Ciobanu,**

**Doamnelor și domnilor Consilieri ai Baroului București,**

*Cu privire la propunerea dezbătută în ședința Consiliului Baroului București din data de 19 martie 2025 privind adoptarea unei hotărâri pentru a se solicita Oficiul Național al Registrului Comerțului modificarea formularelor tip aprobate de către Ministerul Justiției și utilizate de către O.N.R.C., transmit următoarea notă de fundamentare în completarea propunerii inițiale.*

Legislația (Legea nr. 265/2022, Legea nr. 51/1995, Legea nr. 514/2003, Codul Penal) delimitează clar tehnoredactarea juridică ca activitate profesională rezervată juriștilor, separând-o de tehnoredactarea administrativă, care este o sarcină auxiliară.

Ministerul Justiției și O.N.R.C. au roluri-cheie în implementarea acestor norme prin formulare și instrucțiuni, iar nerespectarea normelor poate atrage sancțiuni penale.

**Propun adoptarea unei Hotărâri a Consiliului Baroului București prin care, în interesul profesiei juridice în ansamblul său, să se solicite autorităților competente următoarele:**

- a) Demersuri către Ministerul Justiției pentru modificarea formularelor-tip standardizate aprobate prin Ordinul nr. 5307/C/2022 și utilizate de O.N.R.C. pentru înregistrarea și efectuarea mențiunilor în Registrul Comerțului precum și a modelelor propuse
- b) Demersuri către O.N.R.C. pentru completarea instrucțiunilor privind întocmirea actelor juridice supuse înregistrării, în vederea respectării legislației.

## 1. Modificarea formularelor-tip și a instrucțiunilor O.N.R.C.

Propun:

- Introducerea unei rubrici „Tehnoredactat juridic de: [nume, prenume, calitate]” în formularele-tip, plasată înainte de câmpul „Semnătura” (reprezentând semnătura de autoritate a reprezentantului legal sau a împuternicitului). Aceasta va identifica persoana care a tehnoredactat actul și a asigurat verificarea ex-ante a fundamentării juridice, fără a se confunda cu viza de legalitate emisă de registrator post-înregistrare;
- Completarea instrucțiunilor O.N.R.C. pentru a prevedea că tehnoredactarea juridică a actelor supuse înregistrării (ex. hotărâri AGA, acte constitutive, contracte de cesiune) poate fi realizată doar de persoane cu specializare juridică: avocat, consilier juridic al solicitantului sau personal de specialitate juridică din cadrul O.N.R.C.

Aceste modificări elimină posibilitatea tehnoredactării juridice de către persoane necalificate, protejând interesele justițiabililor cu deplina respectarea a legii.

## 2. Scopul propunerii

Inițiativa vizează:

- Respectarea Legii nr. 265/2022, care rezervă redactarea/tehnoredactarea actelor juridice persoanelor cu specializare juridică;
- Creșterea stabilității actelor reglementate de Legea nr. 31/1990 și Legea nr. 265/2022, consolidând climatul economic;
- Eliminarea practicilor ilegale sancționate de art. 348 din Codul Penal (exercitarea fără drept a unei profesii);
- Garantarea accesului la servicii juridice conforme art. 3 lit. c) din Legea nr. 51/1995.

## 3. Cadrul legal și argumentația juridică

### a) Rolul Ministerului Justiției

- HG nr. 652/2009, art. 13: Ministerul Justiției are competența de a aproba formularele-tip utilizate de O.N.R.C., puse la dispoziția solicitanților pe site-ul oficial ([www.onrc.ro](http://www.onrc.ro));
- HG nr. 625/2009, art. 7: Ministerul colaborează cu profesiile juridice pentru reglementarea procedurilor specifice, inclusiv cu Uniunea Națională a Barourilor din România;
- Ordinul MJ nr. 5307/C/2022: Reglementează formatul actual al formularelor-tip, care necesită actualizare pentru a include rubrica „Tehnoredactat de”, conform prezentei propuneri.

b) Reglementări privind tehoredactarea

- Legea nr. 265/2022, art. 3 alin. 1 lit. e): Definește „împuternicitul” ca fiind: „consilierul juridic salariat al persoanei juridice, persoanei fizice autorizate, întreprinderii individuale sau întreprinderii familiale, avocatul împuternicit cu împuternicire avocațială, persoana împuternicită cu procură specială sau generală, în formă autentică, să semneze și/sau să depună cereri în numele persoanei fizice sau juridice, alte persoane fizice salariate ale persoanei juridice, persoanei fizice autorizate, întreprinderii individuale sau întreprinderii familiale, împuternicite pentru depunerea de cereri sau pentru ridicarea de documente la/de la registrul comerțului.” Rațiunea legiuitorului este de a distinge între juriști (avocați, consilieri juridici), care pot tehoredacta, și nejuristi, care pot doar semna și depune cererea/ridica acte, similar unui curier;
- Legea nr. 265/2022, art. 26: Serviciile de asistență ale O.N.R.C. includ tehoredactarea cererilor, redactarea actelor constitutive și modificatoare, fiind prestate exclusiv de „personal de specialitate juridică” (alin. 2);
- Legea nr. 51/1995, art. 3: Redactarea actelor juridice este rezervată avocaților;
- Legea nr. 514/2003, art. 4: Consilierii juridici pot tehoredacta doar pentru angajatorul lor, nu pentru terți;
- Codul Penal, art. 348: Exerțitarea fără drept a unei profesii este infracțiune.

c) Scenarii de tehoredactare

- Solicitantul: Reprezentantul legal poate tehoredacta actele în regim propriu, asumând responsabilitatea prin semnarea rubricii,
- Împuternicit calificat: Avocat, consilier juridic al solicitantului sau personal juridic al departamentului de asistență al O.N.R.C., conform legii;
- Împuternicit necalificat: Persoană cu procură autentică, activitatea fiind limitată la depunerea/semnarea cererii (formular unic)/ridicarea actelor, fără drept de tehoredactare juridică.

Tehoredactarea juridică de către un împuternicit necalificat este ilegală, constituind infracțiunea prevăzută de art. 348 din Codul Penal, iar actele astfel realizate sunt supuse desființării indiferent de existența constituirii de parte civilă. Lipsa semnăturii unui tehoredactor calificat poate atrage nulitatea actului, conform Codului Civil.

d) Practici ilegale

Societăți ce utilizează codul CAEN 8299 („Alte activități de servicii suport”) pentru a presta servicii de tehnoredactare, deși acestea sunt activități juridice rezervate juriștilor (art. 26 din Legea nr. 265/2022). Aceasta reprezintă avocatură clandestină, consilierii juridici ai acestor firme neputând presta legal pentru terți (Legea nr. 514/2003, art. 4).

4. Concluzie și solicitare

Solicit adoptarea unei Hotărâri prin care:

- Ministerul Justiției să modifice formularele-tip, introducând rubrica „Tehnoredactat juridic de: [nume, prenume, calitate]”;
- O.N.R.C. să actualizeze instrucțiunile, limitând tehnoredactarea la juriști calificați.

**Aceste măsuri vor asigura conformitatea cu legislația, vor proteja profesia juridică și vor preveni practicile ilegale, în beneficiul justițiabililor și al mediului economic.**

*Cu deosebită considerație,  
Av. Alexandru Păun*

*Consilier al Baroului București*

*Data: 25.03.2025*



## CONTEXTUL LEGAL

### 1. Legea nr. 265/2022 privind Registrul Comerțului

Această lege reglementează procedurile de înregistrare în Registrul Comerțului și stabilește cine poate presta servicii de asistență juridică, inclusiv tehnoredactarea actelor supuse înregistrării.

- Articolul 3 alin. (1) lit. e) – Definiția „împuternicitului”
  - Text: „împuternicit – consilierul juridic salariat al persoanei juridice, persoanei fizice autorizate, întreprinderii individuale sau întreprinderii familiale, avocatul împuternicit cu împuternicire avocațială, persoana împuternicită cu procură specială sau generală, în formă autentică, să semneze și/sau să depună cereri în numele persoanei fizice sau juridice, alte persoane fizice salariate ale persoanei juridice, persoanei fizice autorizate, întreprinderii individuale sau întreprinderii familiale, împuternicite pentru depunerea de cereri sau pentru ridicarea de documente la/de la registrul comerțului.”
  - Explicație:
    - Acest articol definește categoriile de persoane care pot acționa în numele solicitantului la Registrul Comerțului. Include atât juriști (avocați, consilieri juridici salariați), cât și nejuryști (persoane cu procură autentică sau salariați simpli).
    - Distincție: Juriștii (avocați și consilieri juridici) au competențe extinse, inclusiv tehnoredactarea actelor juridice, datorită calificării lor. Nejuryștii sunt limitați la activități administrative (depunere/ridicare acte), fără drept de a elabora sau verifica juridic documente.
    - Implicație: Legiuitorul separă clar rolurile, rezervând asistența juridică (inclusiv tehnoredactarea) profesioniștilor calificați, în timp ce nejuryștii au un rol de „curier” procedural.
  - Context: Această delimitare protejează profesia juridică și previne practicile neautorizate, cum ar fi tehnoredactarea de către persoane fără pregătire.
- Articolul 26 – Serviciile de asistență ale O.N.R.C.
  - Text (alin. 1): „Serviciile de asistență care se prestează de oficiile registrului comerțului constau în:
    - a) îndrumarea prealabilă privind formalitățile legale pentru întocmirea și modificarea actelor constitutive [...];
    - b) tehnoredactarea cererii de înregistrare;
    - c) redactarea declarațiilor-tip;

- d) redactarea actului constitutiv sau completarea formularului-tip de act constitutiv, redactarea actelor modificatoare [...];
- e) redactarea acordului de constituire a întreprinderilor familiale [...];
- f) darea de dată certă [...];
- g) înregistrarea cererii de înregistrare și a documentelor anexate [...].”

Alin. (2): „Serviciile de asistență se asigură prin personal de specialitate juridică din cadrul oficiilor registrului comerțului.”

- o Explicație:
    - Ce include: Tehnoredactarea cererilor, redactarea actelor constitutive și modificatoare sunt clasificate ca servicii de asistență juridică. Acestea nu sunt simple operațiuni administrative, ci implică elaborarea și verificarea juridică a documentelor.
    - Cine le prestează: Alin. (2) restricționează prestarea acestor servicii la personalul juridic calificat al O.N.R.C., excluzând nejurisții. Aceasta subliniază că tehnoredactarea juridică necesită expertiză legală.
    - Implicație: Actele juridice supuse înregistrării (ex. acte constitutive, hotărâri AGA) trebuie să respecte normele legale, iar tehnoredactarea lor este o activitate profesională, nu administrativă.
  - o Context: Legea recunoaște că tehnoredactarea juridică influențează calitatea actelor, motiv pentru care este rezervată juriștilor, în calitate de specialiști definiți în Clasificarea Ocupațiilor în România, spre deosebire de tehnoredactarea administrativă (ex. completarea datelor personale într-un formular predefinit).
- 

## 2. Legea nr. 51/1995 privind organizarea și exercitarea profesiei de avocat

- Articolul 3 alin. (1) lit. c)
  - o Text: „Activitatea avocatului [...] constă în: [...] c) redactarea de acte juridice, cu posibilitatea atestării identității părților, a conținutului și a datei actelor prezentate spre autentificare.”
  - o Explicație:
    - Redactarea actelor juridice este o competență exclusivă a avocaților, incluzând tehnoredactarea documentelor cu

- implicații legale (ex. contracte, cereri pentru Registrul Comerțului).
- Diferență: Spre deosebire de secretariat, care doar transcrie sau formatează, avocatul elaborează conținutul juridic, verifică legalitatea și asumă responsabilitatea.
  - Implicație: Tehnoredactarea juridică de către nejuristi încalcă monopolul profesional al avocaților, putând fi considerată „avocatură clandestină”.
  - Context: Această prevedere protejează calitatea serviciilor juridice și previne erorile care pot afecta drepturile părților.
- 

### 3. Legea nr. 514/2003 privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic

- Articolul 4
    - Text: „Consilierul juridic în activitatea sa asigură consultanța și reprezentarea autorității sau instituției publice în serviciul căreia se află ori a persoanei juridice cu care are raporturi de muncă, apără drepturile și interesele legitime ale acestora [...]; avizează și contrasemnează actele cu caracter juridic.”
    - Explicație:
      - Consilierii juridici pot tehnoredacta acte juridice, dar doar pentru angajatorul lor (persoana juridică sau instituția publică la care sunt angajați), nu pentru terți.
      - Limitare: Spre deosebire de avocați, consilierii nu au dreptul să presteze servicii juridice externe, ceea ce exclude tehnoredactarea pentru clienți privați.
      - Implicație: Firmele care angajează consilieri juridici pentru a tehnoredacta acte pentru terți (ex. sub CAEN 8299) încalcă această restricție.
    - Context: Legea asigură că tehnoredactarea juridică rămâne o activitate profesională, limitată la raporturile interne ale angajatorului.
- 

### 4. Codul Penal – Articolul 348

- Text: „Exercitarea fără drept a unei profesii sau activități pentru care legea cere autorizare ori exercitarea acestora în alte condiții decât cele legale se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 3 ani sau cu amendă.”
  - Explicație:
    - Tehnoredactarea actelor juridice de către persoane necalificate (fără statut de avocat sau consilier juridic) este considerată exercitare fără drept a profesiei juridice, fiind o infracțiune.
    - Implicație: Actele astfel tehnoredactate pot fi anulate, iar autorii riscă sancțiuni penale.
  - Context: Această normă sancționează practicile ilegale, precum „avocatura clandestină”, protejând profesiile reglementate.
- 

#### 5. Hotărârea Guvernului nr. 652/2009 și Ordinul MJ nr. 5307/C/2022

- HG nr. 652/2009, art. 13:
    - Text (parafrazat): Ministerul Justiției are competența de a aproba formularele-tip utilizate de O.N.R.C.
    - Explicație: MJ stabilește formatul documentelor, ceea ce permite introducerea unei rubrici „Tehnoredactat de” pentru a clarifica cine a realizat tehnoredactarea juridică.
  - Ordinul MJ nr. 5307/C/2022:
    - Reglementează formularele-tip actuale, care nu includ o rubrică pentru tehnoredactor, lăsând loc confuziilor între tehnoredactarea administrativă și cea juridică.
    - Implicație: Modificarea ordinului ar alinia formularele la cerințele Legii nr. 265/2022.
- 

#### 6. Hotărârea Guvernului nr. 625/2009, art. 7

- Text: „Ministerul va adopta o politică de colaborare instituțională cu [...] Uniunea Națională a Barourilor din România [...] și cu alte asociații profesionale [...]”
- Explicație: MJ are obligația de a colabora cu avocații pentru reglementări precum cea propusă, întărind legitimitatea demersului de modificare a formularelor.

---

## 7. Legea nr. 31/1990 privind societățile

- Context: Această lege reglementează actele juridice ale societăților (ex. acte constitutive, hotărâri AGA), care trebuie să respecte norme stricte. Tehnoredactarea lor incorectă de către nejurisți poate duce la instabilitate juridică.

---

## Implicații practice și diferențe

- Tehnoredactare administrativă:
  - Ex. completarea unui formular cu date personale furnizate de client.
- Legală sub CAEN 8299, dar limitată la operațiuni fără conținut juridic. Formularele ONRC au conținut juridic, nefiind posibil a fi prestate în scop economic în lipsa autorizării sub CAEN 6910.
- Tehnoredactare juridică:
  - Ex. redactarea unui act constitutiv cu clauze adaptate legislației.
  - Rezervată juriștilor (Legea nr. 265/2022, art. 26; Legea nr. 51/1995, art. 3), cu sancțiuni pentru nejurisți (Codul Penal, art. 348).
- Confuzie actuală: Lipsa unei rubrici „Tehnoredactat juridic de” permite firmelor neautorizate să presteze servicii juridice sub pretext administrativ, ceea ce motivează propunerea.