

Raportul Cenzorilor Baroului București pe anul 2018

I. Introducere:

Subsemnatii av. dr. **Capisizu Sergiu Marin**, av. dr. **Irimia Florin**, av. **Ionescu Bogdan**, cenzori ai Baroului București, în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/1995 cu modificările și completările ulterioare, Statutului profesiei de avocat și a altor dispoziții legale aplicabile, am desfășurat verificarea activității financiare a Baroului București, pentru exercițiul financiar 2018 (01 ianuarie 2018 - 31 decembrie 2018), la sediul instituției, în perioada 05.02.2019-17.04.2018.

Baza legală a demersului realizat de comisia de cenzori o reprezintă prevederile art. 72 din Statutul profesiei de avocat și ale Hotărârii nr. 263 din 17 iunie 2017 a UNBR¹.

Premergător desfășurării activității, în scopul stabilirii și pregătirii documentelor, precum și a informațiilor/situațiilor ce urmau a fi verificate, s-au purtat discuții cu dl. ec. Negrea Daniel - Contabil șef, fiind informat și Decanul Baroului cu privire la programul de lucru al comisiei.

Confirmăm, prin prezentul raport, faptul că au fost puse la dispoziția cenzorilor, în timp util și volum complet, următoarele documente:

- Raportul privind situația financiar - contabilă la 31 decembrie 2018;
- Registrul de casă (curatori, oficii, Barou) pentru lunile martie, iunie, septembrie, decembrie 2018 (eșantionarea a fost făcută **exclusiv** de către Comisia de cenzori);
- Documente ce atestă rulajele prin banca (BCR - cont principal, Banca Transilvania, Garanti Bank, Libra Bank);
- Situația privind numărul avocaților definitivi și stagieri activi precum și avocații (definitivi și stagieri) suspendați;
- Balanțele de verificare pentru lunile martie, iunie, septembrie, decembrie 2018; (eșantionarea a fost făcută **exclusiv** de către Comisia de cenzori);
- Ștate de plată personal și consilieri pe lunile martie, iunie, septembrie, decembrie 2018; (eșantionarea a fost făcută **exclusiv** de către Comisia de cenzori);
- Documente privind relațiile contractuale cu furnizorii.
- Situația privind titlurile de stat scadente și subscrierile în anul 2018

Baroului București i-au fost aplicabile și în perioada anului 2018 reglementările contabile pentru persoanele juridice fără scop patrimonial, emise în aplicarea Legii contabilității nr. 82/1991 cu modificările și completările ulterioare.

Încadrarea activității Baroului București [Cod fiscal 4283155]- este conform COD C.A.E.N., Diviziunea 94-*Activități asociative diverse*, Grupa 941-*Activități ale organizațiilor economice patronale și profesionale*, **Clasa 9412 -Activități ale organizațiilor profesionale**.

¹ http://www.unbr.ro/wp-content/uploads/2018/05/Hotarare-Consiliu-263-2017_aprobare-Regulament-cenzori-UNBR_comunicata.pdf

Compartimentul financiar contabil al Baroului Bucuresti a fost condus, ca și în anii anteriori, de către dl. ec. Negrea Daniel-Contabil Sef, structura de personal a acestui compartiment fiind cea evidențiată în Organigrama Baroului.

La data de **31 decembrie 2018**, în Baroul Bucuresti erau **înregistrați ca avocați activi**:

- Avocați definitivi – 8.950
- Avocați stagieri – 664

Totodată, pe lângă avocații menționați în precedent, în evidența Baroului sunt înregistrați 3.380 avocați definitivi, suspendați din profesie și 1.041 avocați stagieri suspendați din profesie.

Se constată, comparand datele cu precedentul raport al comisiei de cenzori, o creștere cu 239 a numărului avocaților definitivi ce-și exercită profesia în cadrul Baroului Bucuresti și o scădere cu 237 a avocaților stagieri activi. De asemenea, este sesizabilă o majorare cu 365 a numărului avocaților suspendați, însă raportat la numărul total al avocaților înscriși pe tablou **fluctuațiile sunt apreciate ca nefiind de natură a produce perturbări semnificative ale sistemului.**

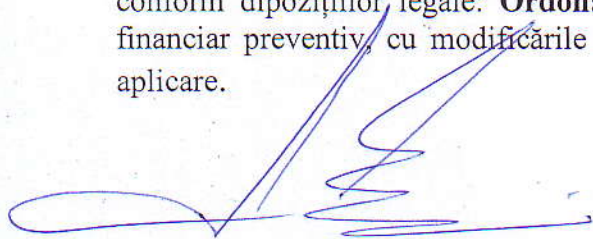
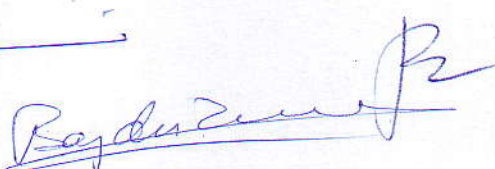
Comisia de cenzori evidențiază aceste date cu caracter pur statistic pentru a sublinia faptul că **la nivelul Baroului București există un grad ridicat de stabilitate din perspectivă strict numerică a membrilor, fapt ce ar trebui să se reflecte atât asupra rigurozității construirii bugetului de venituri și cheltuieli dar și a politicilor/programelor/strategiilor elaborate** de către Consiliul Baroului pentru buna desfășurare a activității Baroului, demersuri care presupun cheltuirea în tot/în parte a sumelor atrase/economisite.

Documentația aflată la contabilitatea Baroului, analizată de către comisia de cenzori prin sondaj, relevă faptul că, **în perioada de referință, persoanele cu atribuțiuni din conducerea Baroului București, personalul tehnic de execuție din compartimentele de specialitate, au solicitat aprobarea conducerii Baroului (Consiliu/Decan) pentru operațiunile care implicau măsuri financiare și au acordat atenție modului cum sunt cheltuite resursele financiare.**

Documentația contabilă este **pastrată corespunzător și arhivată cronologic**, actele primare și care constituie documente justificative fiind pastrate **în mape identificate lunar și bilunar, separat plăți prin casă, plăți prin bancă și plăți pentru oficii**, oglindirea activității financiar-contabile facându-se **atât pe suport fizic cât și pe suport informatizat**, întocmirea documentelor cu caracter financiar - contabil și **înregistrarea lor în contabilitate fiind făcută cronologic, cu respectarea principiilor și reglementărilor aplicabile în materie.**

Compartimentul de specialitate a utilizat și pentru execuțiul anaalizat programul de contabilitate de tip SAGA (agreat de catre Ministerul Finanțelor Publice) iar **din modul în care au fost puse la dispoziția comisiei datele solicitate, din modul în care sunt ținute evidențele și registrele contabile comisia de cenzori apreciază că personalul implicat în operarea acestui sistem demonstrează cunoașterea și utilizarea sa corespunzătoare.**

Viza de control financiar preventiv a fost acordată, în continuare, de către Contabilul șef conform dispozițiilor legale: **Ordonanța nr.119/1999** privind controlul intern și controlul financiar preventiv, cu modificările ulterioare și ale O.M.F pentru aprobarea Normelor de aplicare.

Verificarea a avut caracter ex-post, a fost realizată prin sondaj și a cuprins situația financiar contabilă și de gestiune existentă pentru perioada ianuarie 2018 - decembrie 2018 și circuitul fondurilor financiare astfel cum rezultă din documentele puse la dispoziție și asumate de către Departamentul financiar – contabil, fiind utilizată aceeași monografie contabilă ca în anii precedenți.

Verificarea, prin sondaj, a documentelor de casă a relevat faptul că documentele primare, centralizatoarele de încasări totale, rapoartele privind evidența contribuțiilor avocaților, registrele de casă însoțite de rapoartele zilnice, sunt prezentate îngrijit și fara stersături, în mod complet, purtând semnele dublei verificari. Documentele poartă semnăturile necesare, aprobare, întocmire și verificare, pentru cazurile verificate existând, în general², acte justificative anexate și dispoziții de plată purtând viza de control financiar preventiv, iar listele chenzinale și statele de plată cuprind semnăturile necesare.

La 31 decembrie 2018, Baroul București dispune de o rezervă în sumă de 18.771.556 lei din care suma de 16.197.389 lei o reprezintă investiții financiare în titluri de stat³, suma de 1.960.262 lei în depozite la termen în banci⁴ și suma de 613.905 lei se află în conturi curente la bănci și numerar în casierie⁵.

Se constata astfel o diminuare cu suma de 236.398 lei față de rezerva de 19.007.954 lei aferentă anului 2017.

Comisia nu și-a propus și nici nu a realizat o analiză a impactului diferențelor de curs valutar⁶ și al inflației⁷ asupra rezervelor financiare ale Baroului București pentru exercițiul analizat.

Concluzionând:

- a. Comisia apreciază ca fiind rezonabile explicațiile punctuale furnizate de către Dl. Daniel Negrea- Contabilul șef, pentru fiecare dintre sursele de venit, pentru fiecare capitol de cheltuieli și punctual pentru fiecare dintre operațiile detaliate analizate de către comisie;
- b. fără a lua în calcul impactul diferențelor de curs valutar sau ale inflației, din analiza globală a veniturilor realizate de Baroul București (6.507.302 lei), în exercițiul financiar 2018 și cheltuielile totale efectuate, în aceeași perioadă (6.638.206 lei), rezultă un deficit bugetar de 130.904 lei. Comisia a analizat acest deficit, atât din perspectiva valorii absolute, dar și prin raportare la venituri/cheltuieli totale aferente exercițiului analizat la care, pentru acuratețea analizei, au fost introduse ca elemente de corecție indicii de inflație și diferențe de curs valutar, concluzia fiind aceea că deficitul înregistrat se încadrează ca prag inferior la limita diferențelor de curs valutar iar ca prag superior, sub indicele de inflație oficial comunicat de Comisia Națională de Prognoză.

² Comisia a identificat și situații punctuale care nu au însă un efect major asupra concluziei finale

³ Detalii punctuale privind cuantumul/randamentul/scadența subscripțiilor sunt disponibile la dosarul comisiei

⁴ Detalii punctuale privind datasubscripției/cunatumul/data scadenței/banca sunt disponibile la dosarul comisiei

⁵ Informație preluată din registrul de casă, comisia nu a facut verificarea fizică a numerarului

⁶ 4,64 lei/euro la 01.01.2018 respectiv 4,66 lei/euro la 31.12.2018

⁷ 4,6% pentru anul 2018

II. Analiza veniturilor exercițiului

Comisia de cenzori a avut în vedere analiza veniturilor exercițiului financiar 2018 pornind de la indicatorii asumați de către Consiliul Baroului, în sesiunea din 27.02.2018 aprobați în Adunarea Generală din 19.03.2018, evidențiați în tabelul de mai jos:

Venituri din cotizațiile membrilor	3.900.000 lei
Venituri din taxe barou	1.275.000 lei
Venituri din taxe de înscriere în Barou, menținere pe tablou, înscriere ca avocați incompatibili	570.000 lei
Venituri din dobânzi bancare	180.000 lei
Venituri din sponsorizări, contribuții la evenimente	190.000 lei
Alte venituri	265.000 lei
Venituri din activități economice	80.000 lei
Total venituri	6.460.000 lei

La 31.12.2018, execuția bugetară a încasărilor se prezintă după cum urmează:

Venituri din cotizațiile membrilor	3.693.472
Venituri din taxe secretariat barou	1.211.210
Venituri din taxe de înscriere în Barou, menținere pe tablou, înscriere ca avocați incompatibili	636.863
Venituri din dobânzi bancare	201.429
Venituri din sponsorizări, contribuții la evenimente	225.820
Alte venituri	467.210
Venituri din activități economice	71.298
Total încasări	6.507.302 lei

Din perspectiva sumelor total colectate (6.507.302 lei) s-a constatat o depășire a nivelului estimat în sumă de **47.302 lei** rezultând un procent de **0,67% suplimentar față de prognoza inițială** (6.460.000 lei), procent care, în opinia unanimă a membrilor comisiei, nu reprezintă o abatere semnificativă. Pentru corecta informare a membrilor Baroului și deplină transparență comisia de cenzori a analizat nu numai din perspectivă globală veniturile realizate dar și din perspectiva modului de îndeplinire a fiecărei obligații, pe tipuri de venituri, asumate prin buget.

Analizând fiecare indicator relevant, comisia constată:

II.1 Venituri din cotizațiile membrilor

Pentru anul 2018 au fost estimate încasări în sumă de 3.900.000 lei, pornindu-se de la următoarea situație de fapt:

II.1.1 Avocați definitivi $8711 \times 35 \text{ lei} \times 12 \text{ luni} = 3.658.620 \text{ lei}$;

II.1.2 Avocați stagiași $901 \times 15 \text{ lei} \times 12 \text{ luni} = 162.180 \text{ lei}$ rezultând un total estimat de 3.820.800 lei;

II.1.3 La nivelul anului 2017 au fost colectați efectiv, din cotizațiile membrilor 3.965.520 lei.

Față de datele evidențiate la pct II.1.1 - II.1.3, s-a apreciat ca fiind rezonabilă estimarea sumei de 3.900.000 lei, provenită din cotizările membrilor, comisia apreciind necesar a se identifica motivele pentru care indicatorul, cu ponderea cea mai mare în realizarea finanțării Baroului, nu a fost realizat integral.

În acest sens comisia de cenzori a solicitat explicații compartimentului de specialitate și la rândul său a efectuat propriile verificări, identificând și apreciind ca fiind relevant a fi menționat un referat al compartimentului de specialitate (financiar- contabil) datat 18.09.2018 prin care se aducea la cunostința Consiliului Baroului faptul că:

- 1321 de avocați sunt restanțieri pentru anul 2018
- 768 de avocați sunt restanțieri pentru anii 2017-2018
- 304 de avocați sunt restanțieri pentru anii 2016-2018
- 124 de avocați sunt restanțieri pentru perioade de timp ce depășesc 3 ani.

Totalizând aceste date rezultă un număr de 2517 avocați care nu aveau taxele achitate dar care puteau, teoretic, să-și exercite dreptul de a profesa.

Concluzionând, la nivelul anului 2018 au fost colectați, față de estimarea inițială de 3.900.000 lei, suma de 3.693.472 lei, înregistrându-se o diferență în minus de 206.528 lei, ceea ce indică o realizare în proporție de 94,70 % a acestui indicator.

II.2 Venituri din taxe barou

Pentru anul 2018 au fost estimate încasări în sumă de 1.275.000 lei, fiind colectați efectiv 1.211.210 lei, înregistrându-se o diferență în minus de 63.790 lei, ceea ce indică o realizare în proporție de 95 % a acestui indicator.

Explicația furnizată de către compartimentul financiar contabil, însușită și de către membrii comisiei, a fost aceea că această sursă generează venituri constante, taxele nu au suportat modificări iar dinamica modificării numărului de avocați nu este una semnificativă, astfel încât estimarea s-a bazat pe realizarea efectivă din anul 2017 care a fost de 1.272.257 lei.

II.3 Venituri din taxe de înscriere în Barou, menținere pe tablou, înscriere ca avocați incompatibili

Pentru anul 2018 au fost estimate încasări în sumă de 570.000 lei, fiind colectați efectiv 636.863 lei, înregistrându-se o diferență în plus de 66.863 lei, ceea ce indică o depășire cu 11,73% a sumelor prognozate.

II.4 Venituri din dobânzi bancare

Pentru anul 2018 au fost estimate încasări în sumă de 180.000 lei, fiind colectați efectiv 201.429 lei, înregistrându-se o diferență în plus de 21.429 lei, ceea ce indică o depășire cu 11,90% a sumelor prognozate.

Pentru acest indicator, plenul comisiei a decis extinderea verificărilor pentru întregul an fiscal 2018, apreciind ca fiind de interes general următoarele constatări:

II.4.1. În anul analizat au fost identificate la scadență două emisiuni de titluri de stat⁸ ale căror rezultate financiare au impactat construirea bugetului și realizarea execuției acestuia;

⁸RO148DBN040 și RO1318DBN034

II.4.1.a Emisiunea de Titluri de stat din seria **DBN 040** a generat o dobândă efectivă în sumă de 86.784 lei;

II.4.1.b Emisiunea de Titluri de stat din seria **DBN 034** a generat o dobândă efectivă în sumă de 103.066 lei.

Față de rezultate financiare ale acestui indicator, comisia apreciază rigoarea cu care a fost elaborată proiecția acestei clase de venituri, diferența în plus fiind generată de măsuri organizatorice, punctuale, cu cash-flow-ul aflat la dispoziție, fie în plasamente de tip overnight, fie în plasamente pe termen scurt, la băncile comerciale cu care operează Baoul București, cu respectarea planului maxim garantat prin FGDB- adititudine apreciată de plenul comisiei ca fiind una diligentă și responsabilă totodată. Detaliile privind data de subscriere, randamentul pentru fiecare dintre emisiuni, cheltuielile aferente fiecărei subscripții și modalitatea de evidențiere în contabilitate, sunt disponibile la dosarul comisiei.

II.5 Venituri din sponsorizări, contribuții la evenimente

Pentru anul 2018 au fost estimate încasări în sumă de 190.000 lei fiind colectați efectiv 225.820 lei înregistrându-se o diferență în plus de 35.820 lei, ceea ce indică o depășire cu 18,85 % a sumelor prognozate.

Documentele primare analizate relevă atragerea, peste limita estimată, de sponsorizări a unor evenimente organizate de Baroul București (Libra Bank, Universul Juridic) precum și contribuții la cheltuieli din partea unor organisme statutare ale profesiei (Filiala București a Casei de Asigurări a Avocaților și U.N.B.R.)

II. 6 Alte venituri

Pentru anul 2018 au fost estimate încasări în sumă de 265.000 lei fiind colectați efectiv 467.210 lei înregistrându-se o diferență în plus de 202.210 lei, ceea ce indică o depășire cu 76,30% a sumelor prognozate.

Fiind vorba o de depășire, cu un prag semnificativ, comisia de cenzori a verificat, în detaliu, documentele primare care să confirme suma realizată (467.210 lei) avându-se în vedere următoarele ipoteze:

1. fie o estimare nerealistă a indicatorului din momentul construirii bugetului;
2. fie performanța managerială;
3. fie apariția unei situații mai presus de posibilitatea rezonabilă de anticipare în momentul construirii bugetului.

După analiza documentației puse la dispoziție, a explicațiilor punctuale furnizate de către Contabilul șef s-au desprins următoarele concluzii:

a. Principala cauză a creșterii veniturilor realizate la acest indicator, cu mult peste limita estimată o reprezintă dublarea cotei ce revine Baroului București ca efect al dispozițiilor art. 85, alin. (3) din Legea nr. 51/1995, începând cu 01.01.2018;

b. Totodată, efectul creșterii prețurilor la utilități a generat ca efect de runda a doua, venituri suplimentare, în gestionarea spațiilor comune cu Filiala CAA București și cu CA al CAA, față de estimarea inițială.

c. Implicarea activă, într-un număr peste estimări, a tinerilor avocați în acțiunile organizate de către Baroul București, cu ocazia Zilei Baroului dar și a Balului Tinerilor Avocați, unde au fost înregistrate venituri din coplata participării unor terți au generat de asemenea venituri suplimentare.

Concluzionând, estimarea este considerată ca fiind corectă iar rezultatul financiar poate fi încadrat atât ca performanță managerială dar și ca efect conjunctural.

II. 7 Venituri din activități economice

Pentru anul 2018 au fost estimate încasări în sumă de 80.000 lei, fiind colectați efectiv 71.298 lei, înregistrându-se o diferență în minus de 8.702 lei, ceea ce indică o realizare în proporție de 89,12 % a acestui indicator.

Explicația acestei abateri de la prognoza inițială este rezilierea, anticipată, începând cu luna iulie 2018, de către Librariile Hamangiu a contractului de închiriere pentru spațiul aflat la parterul Baroului București - aspect ce nu poate fi imputat Consiliului Baroului sau Decanului.

Fără a interfera cu atribuțiunile conducerii Baroului, comisia recomandă o implicare mai activă pentru identificarea unor modalități de a exploata judicios spațiile aflate la dispoziția Baroului.

III. Analiza cheltuielilor exercițiului financiar 2018

Comisia de cenzori a avut în vedere analiza cheltuielilor exercițiului financiar 2018 pornind de la indicatorii asumați de către Consiliul Baroului în sesiunea din 27.02.2018 și aprobați în Adunarea Generală din 19.03.2018, evidențiați în tabelul de mai jos:

1. Cheltuieli privind materialele consumabile (papetarie-birocică, curățenie, diverse consumabile, combustibil)	135.000
2. Cheltuieli cu ob. inv., componente IT, licențe soft, informatizare	250.000
3. Cheltuieli cu bibliotecă (achiziții și restaurări cărți)	30.000
4. Cheltuieli cu energia, apa și utilități	400.000
5. Cheltuieli cu modernizarea, reparațiile și investițiile în sediul Baroului	250.000
6. Cheltuieli cu primele de asigurare	7.000
7. Cheltuieli cu onorariile pentru susținerea intereselor Baroului în diferite litigii și alte onorarii	90.000
8. Cheltuieli cu protocol, comunicare și publicitate profesională	150.000
9. Cheltuieli cu organizarea de evenimente : (Adunarea Generală a Avocaților, Ziua Avocatului, Ziua Baroului, Balul Stagiarilor, Pomul de Crăciun, Centenarul – Alba-Iulia, etc.)	600.000
10. Cheltuieli cu participarea la evenimente internaționale (transport, cazare)	90.000
11. Cheltuieli cu participarea la Congresul și Sesiunile UNBR	80.000
12. Cheltuieli cu serv. de telecomunicații și poștale	40.000
13. Cheltuieli cu serviciile bancare	35.000
14. Cheltuieli cu alte materiale și prestări servicii diverse	100.000
15. Cheltuieli cu alte impozite către stat și diverse taxe	75.000
16. Cheltuieli cu salarii personal și drepturi asimilate salariilor	3.470.000
17. Cheltuieli cu tichetele de masă	176.000

18. Cheltuieli privind contribuția unității la asig. protecției sociale	120.000
19. Cotizații și taxe participare la organisme internaționale	30.000
21. Cheltuieli cu inserția tinerilor avocați și pregătirea profesională	50.000
22. Cheltuieli cu implicarea în proiecte cu societatea civilă și sume la dispoziția Decanului	20.000
23. Cheltuieli de exploatare privind amortizările	160.000
24. Cheltuieli cu organizarea și funcționarea structurilor jurisdicționale și administrative	75.000
25. Cheltuieli pentru înființarea și funcționarea Centrului de Studii și Cercetări al Baroului București	25.000
Total cheltuieli	6.458.000

Comisia de cenzori **nu și-a propus și nu a analizat realizarea indicatorilor de buget pe trimestre**, datele prezentate Adunării Generale, reprezentând o analiză la nivelul întregului exercițiu financiar 2018.

Totodată comisia de cenzori **nu a analizat execuția bugetară a cheltuielilor din perspectiva oportunității acestora ci numai din perspectiva corectei lor încadrări și a evidențierii în contabilitate, în limitele bugetului aprobat, pentru fiecare categorie de cheltuieli.**

Comisia de cenzori a apreciat, în unanimitate, faptul că documentele din evidența Baroului sunt, în principiu, suficiente pentru a se putea trage o concluzie, fiind necesare exclusiv lămuriri și/sau verificări suplimentare punctuale, documentele și informațiile prezentate fiind apreciate ca fiind concludente.

La 31.12.2018, **execuția bugetară a cheltuielilor** aferente exercițiului 2018, se prezintă după cum urmează:

1. Cheltuieli privind materialele consumabile (papetarie-birotica, curățenie, diverse consumabile, combustibil)	121.425
2. Cheltuieli cu ob. inv., componente IT, licențe soft, informatizare	117.770
3. Cheltuieli cu bibliotecă (achiziții și restaurări cărți)	25.841
4. Cheltuieli cu energia, apa și utilități	342.569
5. Cheltuieli cu modernizarea, reparațiile și investițiile în sediului Baroului	39.163
6. Cheltuieli cu primele de asigurare	9.470
7. Cheltuieli cu onorariile pentru susținerea intereselor Baroului în diferite litigii și alte onorarii	118.308
8. Cheltuieli cu protocol, comunicare și publicitate profesională	44.375
9. Cheltuieli cu organizarea de evenimente : <i>(Adunarea Generală a Avocaților, Ziua Avocatului, Ziua Baroului, Balul Stagiarilor, Pomul de Crăciun, Centenarul – Alba-Iulia, etc.)</i>	813.152
10. Cheltuieli cu participarea la evenimente internaționale <i>(transport, cazare)</i>	62.160
11. Cheltuieli cu participarea la Congresul și Consiliile UNBR	104.301
12. Cheltuieli cu serv. de telecomunicații și poștale	67.246
13. Cheltuieli cu serviciile bancare	41.940
14. Cheltuieli cu alte materiale și prestări servicii diverse	109.776
15. Cheltuieli cu alte impozite către stat și diverse taxe	56.136
16. Cheltuieli cu salarii personal și drepturi asimilate salariilor	3.904.542
17. Cheltuieli cu tichetele de masă	172.635

18. Cheltuieli privind contribuția unității la asig. protecției sociale	136.072
19. Cotizații și taxe participare la organisme internaționale	25.670
21. Cheltuieli cu inserția tinerilor avocați și pregătirea profesională	93.600
22. Cheltuieli cu implicarea în proiecte cu societatea civilă și sume la dispoziția Decanului	13.962
23. Cheltuieli de exploatare privind amortizările	143.093
24. Cheltuieli cu organizarea și funcționarea structurilor jurisdicționale și administrative	75.000
25. Cheltuieli pentru înființarea și funcționarea Centrului de Studii și Cercetări al Baroului București	*
Total cheltuieli	6.638.206

Din perspectiva sumelor total cheltuite (6.638.206 lei) s-a constatat o **depășire a nivelului estimat** în sumă de **180.206 lei**, rezultând un procent de **2,79 % suplimentar față de prognoza inițială** (6.458.000 lei), procent care, în opinia unanimă a comisiei, **nu reprezintă o abatere semnificativă, apreciere ce are în vedere indicele de inflație ce depășește procentul de 2,79 sus-menționat.**

Comisia a **identificat, analizând fiecare tip de cheltuială bugetară, atât depășiri cât și cheltuieli sub sumele aprobate** de Adunarea Generală care nu se încadrează în procentul de 2,79% evidențiat în precedent, sens în care **pentru corecta informare a membrilor Baroului și deplină transparență** au fost analizate, punctual, nu numai din perspectivă globală cheltuielile efectuate dar și din perspectiva modului de îndeplinire a fiecărei obligații, pe tipuri de cheltuieli, asumate prin buget.

Analizând fiecare indicator, comisa constată:

- din totalul de 25 capitole privind cheltuielile, la un număr de 13 s-au înregistrat economii, explicațiile punctuale furnizate de către personalul de execuție din compartimentul financiar contabil legate de aceste situații fiind apreciate ca lămuritoare și corecte.
- La capitolul 2 *Cheltuieli cu ob. inv., componente IT, licențe soft, informatizare* față de suma bugetată (250.000 lei) au fost efectiv cheltuiți 117.770 lei reprezentând 47,1%. comisia a verificat atât documentul analitic⁹ cât și prin sondaj documentele primare ce stau la baza înregistrărilor, constatându-se următoarele:
 - Au fost identificate achiziții de bunuri (periferice și elemente de mobilier, consumabile, cărți), fără a se identifica tranzacții ce pot fi considerate exagerate din perspectiva costurilor;
 - Din perspectiva utilității funcționale, explicațiile furnizate au fost considerate ca fiind acceptabile; totuși, se remarcă o preocupare relativ scăzută pentru optimizarea unor procese (punctul de vedere al comisiei va fi sistematizat la capitolul *Recomandări* din prezentul raport).
- la capitolul 5 „*Cheltuieli cu modernizarea, reparațiile și investițiile în sediul Baroului*” față de prognoza de 250.000 lei s-au cheltuit efectiv doar 39.163 lei, reprezentând 15,66% din totalul alocăției bugetare aceasta datorându-se faptului ca **pentru lucrările de modernizare nu au fost obținute avizele necesare demarării lucrărilor în cursul anului 2018.**

⁹ Document indexat la dosarul comisiei

- **Cheltuieli cu onorariile pentru susținerea intereselor Baroului în diferite litigii și alte onorarii** (cont 622), capitolul 7, comisia a verificat atât documentul analitic¹⁰ cât și documentele primare ce stau la baza înregistrărilor, constatându-se plata unor onorarii avocațiale fixe sau punctuale. Din considerații legate de protecția datelor cu caracter personal și a secretului profesiei de avocat, comisia nu detaliază suplimentar la acest capitol însă arată faptul că acest tip de cheltuială include fie componente fixe lunare pentru diferite servicii cu caracter de regularitate, fie onorarii avocațiale aferente reprezentării în litigii având ca obiect abateri disciplinare ale avocaților/combaterea avocatului clandestine/gestionarea registrelor electronice, etc.
- La capitolul 8 „*Cheltuieli cu protocol, comunicare și publicitate profesională*” au fost prognozați 150.000 lei (s-au avut în vedere serviciile de comunicare și publicitate profesională achitate în anul precedent către Universul Juridic și Lion House – cca. 85.000 lei), dar s-au cheltuit efectiv 44.375 lei. Comisia recomandă o corectă dimensionare a alocărilor bugetare în funcție de politicile de comunicare și publicitate profesională prestabilite/aprobate. Chiar dacă, aparent, discutăm de o economie, publicitatea profesională trebuie să constituie o componentă importantă în ceea ce privește apărarea prestigiului profesiei, rolul proactiv fiind preferabil acțiunilor reactive în fața instanțelor de judecată/organismelor jurisdicționale ale profesiei (a se vedea concluziile referitoare la analiza contului 622).
- **La capitolul 9 „Cheltuieli cu organizarea de evenimente** (*Adunarea Generală a Avocaților, Ziua Avocatului, Ziua Baroului, Balul Stagiarilor, Pomul de Crăciun, Centenarul – Alba-Iulia, etc.*)”, **prognoza a fost depășită cu 35,52%** (813.152 lei față de 600.000 lei). Comisia nu are atribuțiuni în a-și exprima opinia cu privire la oportunitatea unor astfel de cheltuieli însă apreciază că documentele contabile prezentate respectă cerințele legale, fiind însă necesar a fi avute în vedere recomandările Comisiei în ceea ce privește modalitatea de realizare a achizițiilor de produse/servicii necesare organizării acestor evenimente.
- La capitolul 11 *Cheltuieli cu participarea la Congresul și Consiliile UNBR* au fost bugetați 80.000 lei însă au fost cheltuiți efectiv 104.301,13 lei, ceea ce indică o depășire cu 30% a estimărilor inițiale. La solicitarea comisiei au fost puse la dispoziție atât documentele analitice cât documente primare punctuale. Explicația acestei situații este dată de faptul că estimarea inițială nu a avut în vedere relocările ședintelor Consiliului UNBR la Alba Iulia și Iasi coroborat cu costuri de cazare ce în mod rezonabil nu puteau fi anticipate. Totodată, au fost identificate costuri cu transportul și cazarea unor membri ai Consiliului Baroului la activități organizate de barouri din țară, activități care nu au fost inițial prognozate/bugetate dar la care reprezentarea Baroului era categoric necesară.
- La capitolul 16 „*Cheltuieli cu salarii personal și drepturi asimilate salariilor*” s-a înregistrat o depășire față de suma prognozată de 12,52%. Acest lucru s-a datorat pe de o parte faptului că începând cu anul 2018 contribuțiile de asigurări sociale datorate de angajator au fost incluse în salariile personalului și, pe alta parte, reasezării salariilor în sensul că pentru aceleași funcție și studii, încadrările erau diferite. Comisia nu a identificat și ajustări din perspectiva atribuțiunilor funcționale/fișa postului.
- La capitolul 21 *Cheltuieli cu insertia tinerilor avocați și pregătirea profesională* s-a înregistrat o depășire (93.600 lei) față de suma prognozată (50.000 lei) de 87,2%. Comisia

¹⁰ Document indexat la dosarul comisiei

nu a identificat o alta tipologie de cheltuieli față de exercitiile precedente, diferența de cheltuiala fiind dată de numarul de avocati, din Baroul București, ce au promovat examenul de admitere în profesie/definitivat, peste prognozele inițiale. Din perspectiva efectului *de runda a doua (contribuții directe sub formă de cotizații atât la Baroul București cât și la filiala București a CAA)*, acest lucru este încurajator pentru construirea bugetelor viitoare.

- In ceea ce privește *Cheltuielile cu organizarea si functionarea structurilor jurisdictionale si administrative*, capitolul 25, comisia detaliaza, pentru corecta și completa informare modalitatea de cheltuire a resurselor, cu precizarea că acestea s-au încadrat în alocarea bugetară
 - o Comisia de disciplină 50.000 lei repartizați după cum urmează
 - 49.750 lei repartizată membrilor Comisiei de Disciplină potrivit propriului algoritm¹¹
 - 1.709 lei grefa Comisiei de Disciplină
 - 341 lei servicii curierat
 - o Comisia de Cenzori 24.999 lei¹²

IV. Recomandări

Comisia isi mentine recomandarea exprimata in raportul aferent anului precedent conform careia, la restituirea sumelor datorate curatorilor speciali, sa fie atasate documente care sa ateste numirea acestora de catre instanta, respectiv fie atasate sub forma de documente justificative adresele emise de catre instante/incheierile de sedinta din care sa rezulte prestarea efectiva a serviciilor de curator. Comisia de cenzori a identificat operatiuni de decontare in care au fost acceptate sub forma de documente justificative extrase din portalul Ecris si citatii.

Comisia de cenzori **reiterează recomandările din exercițiile precedente** ca aprobarea bugetului sa se realizeze în timp util, respectiv în anul curent pentru anul următor astfel încât activitatea curenta a Baroului sa nu fie afectata din punctul de vedere al angajarii cheltuielilor utile si necesare.

Se impune fixarea unei perioade adecvate, cu marja de rezervă de timp corespunzătoare, astfel încât descărcarea de gestiune și aprobarea Raportului Comisiei de cenzori să se facă anterior depunerii acestor situații la organele fiscale teritoriale.

Din perspectiva modului de construire a bugetului comisia recomanda o abordare mai realista (documentata) a construcției bugetare astfel incat indicatorii realizati la finele unui exercitiu bugetar sa fie cat mai aproape de indicatorii prognozati.

Avand in vedere ponderea importanta a cheltuielilor aferente functionarii Baroului Bucuresti, comisia de cenzori mentine recomandarea exprimata incepand cu 2016 privind instituirea unui prag valoric relevant pentru achizitiile realizate de Baroul Bucuresti (lucrari, produse si servicii) peste care sa fie aplicata o procedura de selectie concurentiala a antreprenorilor, furnizorilor si prestatorilor care desfasoara activitati in favoarea Baroului. In acest, comisia de cenzori propune elaborarea si aprobarea la nivelul conducerii Baroului a unei norme interne care sa instituie reguli pentru realizarea achizitiilor importante astfel incat sa fie respectate principiile transparentei, tratamentului egal si al promovarii concurentei in vederea cheltuirii eficiente a bugetului Baroului. Recomandarea are ca temei inclusiv sesizarea unei insuficiente trasabilitati a modului in care sunt selectati furnizorii de produse/prestatorii de servicii

¹¹ Date detaliate disponibile la dosarul Comisiei

¹² Date detaliate disponibile la dosarul Comisiei

(inclusiv cele care au caracter permanent)/ a modalitatii de stabilire a preturilor aferente prestatilor respective.

În ceea ce privește politica de constituire și exploatare a rețelei intranet a Baroului București, inclusiv a perifericelor, apreciem necesară constituirea unei arhitecturi care să pună accent mai mare pe utilizarea eficientă a resurselor tehnice ale acestor echipamente în vederea reducerii costurilor din perspectiva numărului acestora și a unei evidențe realiste privind utilizarea efectivă.

Referitor la cheltuielile cu onorariile pentru susținerea intereselor Baroului în diferite litigii și alte onorarii, comisia recomandă elaborarea unei proceduri de selecție a avocaților bazată pe transparență și competitivitate precum și evitarea situațiilor generatoare de eventuale conflicte de interese/incompatibilități. De asemenea, se recomandă ca onorariile stabilite (cel puțin care vizează asistarea/reprezentare în fața organelor profesiei de avocat) să se raporteze la indemnizațiile stabilite pentru conducerea Baroului București.

V. DESCĂRCARE DE GESTIUNE:

Avand in vedere rezultatul verificarilor efectuate, consemnat in prezentul raport, Comisia de Cenzori propune Adunarii Generale urmatoarele:

Aprobarea descarcarii de gestiune a Consiliului Baroului pentru activitatea din anul 2018.

Data întocmirii: 17.04.2019

Comisia de cenzori:

Av.dr. Capisizu Sergiu – Președinte

Av. Ionescu Bogdan – Membru

Av. dr. Irimia Florin - Membru